

**République Démocratique du Congo**

**Primature**



**Autorité de Régulation des Marchés Publics**

**A.R.M.P.**

# **RAPPORT ANNUEL D'ACTIVITES**

**EXERCICE 2015**

**ARMP 2015**

## TABLE DES MATIERES

|  |    |
|--|----|
| TABLE DES MATIERES .....   | 1  |
| SIGLES ET ABREVIATIONS.....  | 4  |
| INTRODUCTION.....  | 8  |
| I. ACTIVITES DU CONSEIL D'ADMINISTRATION.....                                    | 9  |
| .....  | 10 |
| Vue de la Première session ordinaire tenue du 30 mars au 02 avril 2015 .....     | 10 |
| Vue de la deuxième session ordinaire tenue du 21 au 23 octobre 2015.....         | 12 |
| 2. ACTIVITES DE LA DIRECTION GENERALE. ....                                      | 13 |
| 2.1.1. En matière de la réglementation .....                                     | 13 |
| 2.1.2. En matière d'audits et enquêtes.....                                      | 13 |
| a. <i>Audit annuel des Marchés Publics de l'exercice budgétaire 2012</i> .....   | 13 |
| b. <i>Audit annuel des Marchés Publics exercice budgétaire 2013</i> .....        | 13 |
| c. <i>La mission de contrôle des marchés publics à l'intérieur du pays</i> ..... | 14 |
| d. <i>Mission d'enquêtes</i> .....   | 14 |
| 2.1.3. En matière des recours et de règlement des différends .....               | 14 |
| a. <i>Enregistrement et Archivage des dossiers de recours</i> .....              | 14 |
| b. <i>Préparation des réunions du CRD</i> .....                                  | 14 |
| c. <i>Assistance technique du CRD</i> .....                                      | 14 |
| 2.2. DOMAINE DE LA FORMATION.....  | 15 |
| 2.3. DOMAINE DE L'ADMINISTRATION ET DES FINANCES .....                           | 16 |
| 2.3.1. En matière de l'administration du personnel. ....                         | 16 |
| Effectifs des agents et cadres par Direction et par Grade au 31/12/2015 ---      | 16 |
| Etat civil des cadres et agents de l'ARMP au 31/12/2015 .....                    | 17 |
| Population ARMP au 31 décembre 2015 .....  | 17 |
| a. Du litige de travail : .....  | 17 |
| b. Des actions disciplinaires : .....  | 17 |
| c. De l'affiliation à l'INSS .....   | 17 |
| d. Des activités syndicales .....  | 17 |

|   |           |
|---|-----------|
| a. Ressources (montants en CDF)-----  | 18        |
| b. Emplois (montants en CDF)-----   | 19        |
| 2.3.3. En matière de passation de marchés publics-----  | 19        |
| <b>2.4. DOMAINE DES STATISTIQUES ET DE LA COMMUNICATION</b><br>-----  | <b>20</b> |
| <b>2.4.2. En matière de communication</b> -----   | <b>21</b> |
| Statistiques des visiteurs du site web -----  | 22        |
| c. Formation en ligne -----   | 22        |
| d. Nouvelles technologies de l'Information et de la Communication ---   | 23        |
| 1.° Mise à jour des masques de saisie SIGMAP ; -----  | 23        |
| 2° Les missions d'implémentation des masques de saisie effectuées à la<br>Direction Générale du Contrôle des Marchés Publics (DGCMP) et au<br>Ministère de l'Intérieur et Sécurité ;----- | 23        |
| 3° La mise en place, l'administration et la mise à jour de la base des<br>données du système d'information des marchés publics « SIGMAP ». 23   |           |
| Matériel informatique en service-----   | 24        |
| <b>2.5. DIFFICULTES RENCONTREES</b> -----   | <b>25</b> |
| <b>2.6. CONCLUSIONS</b> -----   | <b>25</b> |
| L'état des lieux du système national de passation des marchés publics et la<br>sensibilisation des autorités contractantes sur : -----  | 26        |
| L'appui technique aux provinces comportant notamment un<br>accompagnement pour :-----   | 27        |
| La formation des acteurs publics, privés et ceux de la société civile en leur<br>assurant notamment les capacités sur :-----  | 27        |
| Le suivi des performances des acteurs formés en vue de :-----   | 27        |
| <b>ANNEXES</b> -----  | <b>28</b> |
| <i>Différents projets des textes et documents élaborés</i> -----  | <i>37</i> |
| <i>Situation d'enregistrement des contrats des marchés publics</i> -----  | <i>37</i> |
| <i>Liste des avis juridiques et techniques émis par l'ARMP.</i> -----   | <i>38</i> |

|   |    |
|---|----|
| <i>Objectifs, constats et recommandations issues de la mission de contrôle des marchés en provinces</i> -----                         | 39 |
| <i>Objectifs et constats de la mission d'enquêtes sur les marchés de Zénith et du FSR</i>   | 40 |
| <i>Décisions et/ou avis rendus par le CRD</i> -----   | 41 |
| <i>Statistiques des recours et dénonciations enregistrés selon le type des marchés publics</i> -----                                  | 45 |
| <i>Statistiques des recours traités</i> -----   | 45 |
| <i>Statistiques des décisions et avis du CRD</i> -----  | 46 |
| <i>Situation de la formation des acteurs de la commande publique sur les procédures de passation des marchés</i> -----                | 46 |
| <i>Activités financées par les bailleurs des fonds.</i> -----   | 48 |
| <i>Nombre et valeur des marchés publics recensés en 2015 selon les types</i> -----  | 49 |
| <i>Nombre et valeur des marchés publics recensés en 2015 par mode de passation.</i> -----   | 49 |
| <i>Pourcentage de marchés passés en 2015 par catégories d'autorités contractantes en nombre et en valeur</i> -----                    | 50 |
| <i>Statistiques générales des marchés passés en 2015</i> -----  | 51 |
| <i>Statistiques des marchés publics passés par les CGPMP</i> -----  | 52 |
| <i>Statistiques des marchés publics passés par les bailleurs au travers les UCP</i> -----   | 53 |
| <i>Statistiques des marchés publics passés par le BCECO en 2015</i> -----   | 54 |
| <i>Evolution de la valeur des marchés publics de 2011 à 2015 de différentes catégories d'autorités contractantes</i> -----            | 55 |
| <i>Graphique n°01: Pourcentage de la valeur des marchés publics passés par catégorie d'autorité contractante de 2011 à 2015</i> ----- | 56 |
| <i>Evolution de la valeur des marchés publics conclus au gré à gré de 2011 à 2015</i> -----   | 57 |
| <i>Tableau: Evolution du nombre de dossiers analysés à la DGCMP de 2011 à 2015</i> --   | 58 |
| <i>Evolution du nombre de dossiers analysés à la DGCMP de 2011 à 2015</i> -----   | 59 |

## **SIGLES ET ABREVIATIONS**

**AC** : Autorité Contractante  
**ACGT** : Agence Congolaise des Grands Travaux  
**ANO** : Avis de Non Objection  
**ANR** : Agence Nationale de Renseignement  
**AOI** : Appel d'Offres International  
**AONR** : Appel d'Offres National Restreint  
**AOO** : Appel d'Offres Ouvert  
**AOOI** : Appel d'Offres Ouvert International  
**AOR** : Appel d'Offres Restreint  
**ARMP** : Autorité de Régulation des Marchés Publics  
**BCECO** : Bureau Central de Coordination  
**BUFORDI** : Bureau de Formation et de Recherche pour un Développement Intégral  
**CA** : Conseil d'Administration  
**CCC** : Collège des Commissaires aux Comptes  
**CD** : Chef de Division  
**CDROM** : Compact Disc Read Only Memory  
**CEEC** : Centre d'Expertise, d'Evaluation et Certification des substances minérales précieuses et semi précieuses  
**CENAREF** : Cellule Nationale de Renseignement Financier  
**CEP** : Cellule d'Exécution des Projets  
**CF** : Consultation des Fournisseurs  
**CGPMP** : Cellule de Gestion des Projets et des Marchés Publics  
**CI** : Cellule des Infrastructures  
**CIR** : Cadre Intégré Renforcé du Ministère de l'Economie et du Commerce Extérieur  
**CNUDCI** : Conférence des Nations Unies pour le Droit Commercial International  
**COHYDRO** : Congolaise des Hydrocarbures  
**COMESA** : Communauté Economique des Etats d'Afrique Australe  
**COPEMECO** : Confédération des Petites et Moyennes Entreprises du Congo  
**COPIREP** : Comité de Pilotage de la Réforme des Entreprises du Portefeuille de l'Etat  
**COREF** : Comité d'Orientation de la Réforme des Finances Publiques  
**COREMAP** : Commission de la Réforme des Marchés Publics  
**CRD** : Comité de Règlement des Différends  
**CSJ** : Cour Suprême de Justice  
**CTR** : Comité Technique de suivi des Réformes  
**DAF** : Direction Administrative et Financière, Directeur Administratif et Financier  
**DAO** : Dossier d'Appel d'Offres  
**DC** : Demande de Cotation  
**DFAT** : Direction/Directeur de la Formation et des Appuis Techniques  
**DG** : Direction Générale, Directeur Générale  
**DGA** : Directeur Général Adjoint  
**DGCMP** : Direction Générale du Contrôle des Marchés Publics  
**DGDA** : Direction Générale des Douanes et Accises  
**DGI** : Direction Générale des Impôts  
**DGM** : Direction Générale de Migration  
**DR** : Directeur de la Régulation  
**DREG** : Direction de la Régulation

**DSC** : Direction/Directeur des Statistiques et de la Communication  
**DTAO** : Document Type d'Appel d'Offres  
**DTP** : Demande Type de Propositions  
**ED** : Entente Directe  
**EPSP** : Enseignement Primaire, Secondaire et Professionnel  
**ETD** : Entité Territoriale Décentralisée  
**FEC** : Fédération des Entreprises du Congo  
**FIBANK**: First International Bank  
**FMI** : Fonds Monétaire International  
**FOLECO** : Fédération des Organisations non Gouvernementales Laïques à vocation Economique  
**FPEN** : Fonds National pour la Promotion de l'Education  
**GG**: Gré à Gré  
**ICCN** : Institut Congolais pour la Conservation de la Nature  
**IGF** : Inspection Générale des Finances  
**INPP** : Institut National de Préparation Professionnelle  
**INRB** : Institut National des Recherches Biomédicales  
**INSS** : Institut National de Sécurité Sociale  
**ISADE**: Institut Supérieur Africain pour le Développement de l'Entreprise  
**ISAU** : Institut Supérieur d'Architecture et d'Urbanisme  
**ITPR** : Infrastructures, Travaux Publics et Reconstruction  
**LAC** : Lignes Aériennes Congolaises  
**LMC** : Lignes Maritimes Congolaises  
**LRMP** : Loi Relative aux Marchés Publics  
**MCD** : Modèle Conceptuel des Données  
**MLD** : Modèle Logique des Données  
**OCC** : Office Congolais de Contrôle  
  
**OGEFREM** : Office de Gestion du Fret Multimodal  
**ONEM** : Office National de l'Emploi  
**ONG** : Organisation Non Gouvernementale  
**OR** : Office des Routes  
**OVD** : Office des Voiries et Drainage  
**PARSE** : Projet d'Appui à la Relance du Secteur de l'Education  
**PCA**: Président du Conseil d'Administration  
**PDCSP** : Projet de Développement et de Compétitivité du Secteur Privé  
**PEFA** : Public Expenditure Financial Accountability  
**PMEA** : Petites, Moyennes Entreprises et Artisanat  
**PNC** : Police Nationale Congolaise  
**PPM** : Plan de Passation de Marchés  
**PRCG** : Projet de Renforcement de Capacité en Gouvernance  
**PRCGAP** : Projet de Renforcement des Capacités de Gestion des fonctions de base de  
l'Administration Publique  
**PTBA** : Plan de Travail et Budget Annuel  
**RDC** : République Démocratique du Congo  
**REGIDESO** : Régie de Distribution d'Eau de la République Démocratique du Congo  
**RVA** : Régie des Voies Aériennes

**SCPT** : Société Congolaise des Postes et Télécommunications (ex OCPT : Office Congolais des Postes et Télécommunications)

**SCTP** : Société Commerciale des Transports et des Ports (ex ONATRA : Office National des Transports)

**SENAREC** : Secrétariat National pour le Renforcement des Capacités

**SNEL** : Société Nationale d'Electricité

**SONAL** : Société nationale de Loterie

**TRANSCO** : Société de Transport au Congo

**UCOP** : Unité de Coordination des Projets

**UPS** : Union pour le Progrès Social

**USD**: United States Dollars

## INTRODUCTION

La loi n° 10/010 du 27 avril 2010 relative aux marchés publics a institué principalement trois organes chargés de l'administration des marchés publics. Il s'agit de :

1. La Cellule de Gestion des Projets et des Marchés Publics, "**CGPMP**", chargée de conduire les procédures de préparation, de passation et de suivi d'exécution des marchés publics et des délégations de service public. Elle est placée au sein de chaque autorité contractante.
2. La Direction Générale du Contrôle des Marchés Publics "**DGCMP**". Service relevant du ministère ayant le budget dans ses attributions, la DGCMP est chargée d'exercer le contrôle a priori sur le respect, par les autorités contractantes, des procédures de préparation et de passation des marchés et de délégations de service public. Ce contrôle s'effectue par des avis de non objection, des autorisations préalables et dérogations requises aux termes de la loi n° 10/010 relative aux marchés publics et de ses textes d'application;
3. L'Autorité de Régulation des Marchés Publics "**ARMP**". Etablissement public à caractère administratif, l'ARMP est placée sous la tutelle du Premier Ministre pour assurer la régulation du système des marchés publics par le contrôle a posteriori des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et de délégations de service public, qu'elle réalise au travers des l'audits, du règlement des différends nés à l'occasion de la passation ou de l'exécution des marchés publics et des délégations de service publics, ainsi que par des activités de formation et de renforcement des capacités des acteurs de la commande publique.

L'Autorité de Régulation des Marchés Publics, en sigle ARMP, est un établissement public doté d'une personnalité juridique, institué par la loi n° 10/010 du 27 avril 2010, relative aux marchés publics et créée par le décret n° 10/21 du 02 juin 2010.

Elle compte en son sein 3 organes principaux, à savoir :

- le Conseil d'Administration,
- la Direction Générale et
- le Collège des Commissaires aux Comptes.

Elle est également dotée d'un organe technique chargé du règlement des conflits, appelé, Comité de Règlement des Différends.

Le Conseil d'Administration, est dirigé par un Président du Conseil, assisté d'un Secrétaire-Rapporteur choisi parmi les cadres de la Direction générale. Outre le Président, le Conseil d'Administration de l'ARMP comporte en son sein 5 membres représentant l'Administration Publique, la Société Civile et le Secteur Privé.

La Direction Générale est animée par un Directeur Général secondé par un Directeur Général Adjoint. Elle comprend en son sein 4 Directions, à savoir ;

- la Direction de la Régulation,
- la Direction des Statistiques et de la Communication,
- la Direction de la Formation et des Appuis Techniques.
- la Direction Administrative et Financière.

Le présent rapport retrace les activités de trois organes statutaires de l'ARMP ci-haut cités.

## **I. ACTIVITES DU CONSEIL D'ADMINISTRATION**

Le Conseil d'Administration de l'ARMP a tenu deux sessions ordinaires dont l'essentiel des décisions est repris dans le condensé ci-après.

### **1.1. SESSION ORDINAIRE DU 30 MARS AU 02 AVRIL 2015**

Cette session a été consacrée à l'examen de **l'Etat d'exécution de la feuille de route de mise en œuvre de la réforme des marchés publics au 28/02/2015.**

Adoptée en avril 2014, ladite feuille de route décrit les actions ou mesures triennales qui devaient être réalisées par l'ARMP dans le but d'asseoir le nouveau système de passation des marchés publics dans lequel la République Démocratique du CONGO s'est engagée depuis l'année 2005.

Cette feuille de route résulte de la consolidation des recommandations des divers travaux d'évaluation qualitative et d'audit effectués sous l'égide de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics depuis sa création jusqu'à l'exercice 2013. Il s'agit notamment de :

1. La mission d'évaluation qualitative du système de passation des marchés publics réalisée du 27 avril 2010 au 31/12/2012 ;
2. L'audit des marchés publics pour l'exercice budgétaire 2011 ;

3. L'atelier de partage sur le fonctionnement du système de contrôle et de régulation des marchés publics et délégation de Service publics en RDC mis en place par le nouveau dispositif légal et réglementaire ;
4. L'Atelier d'harmonisation de mise en place des organes d'administration des marchés publics;
5. La feuille de route de la Direction Générale du Contrôle des Marchés publics ;
6. La feuille de route de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics.



Vue de la Première session ordinaire tenue du 30 mars au 02 avril 2015

Il est à noter que cette feuille de route avait pour objectif général l'application intégrale de la loi relative aux marchés publics. De cet objectif découlaient les objectifs spécifiques dont entre autres :

1. La finalisation de la mise en place des organes d'administration des marchés publics ;
2. La mise à jour ou l'élaboration des textes réglementaires et les documents-types de passation des marchés publics ;
3. La poursuite de la formation des acteurs de la passation des marchés publics des secteurs public et privé ainsi que ceux de la société civile ;
4. L'obligation de faire passer la plupart des marchés publics par appel d'offres ouvert à la concurrence par la réduction de la procédure de gré à gré ;
5. L'amélioration de la transparence et la publicité dans le domaine des marchés publics.

Des échanges qui ont eu lieu ont permis de passer en revue toutes les actions ou mesures contenues dans la feuille de route et d'envisager une orientation conséquente pour chaque activité projetée.

Sur les cinquante et une (51) actions ou mesures contenues dans ce document, le résultat se présente comme suit :

- a. Seize (16) ont été intégralement exécutées ;
- b. Quinze (15) étaient en cours d'exécution ;
- c. Vingt (20) n'ont pas été exécutées.

L'état d'atteinte des indicateurs des processus est le suivant :

- a. 100% des édits provinciaux des marchés publics sont pris et promulgués
- b. 100% des CGPMP sont mises en place auprès de chaque Autorité contractante au niveau provincial ; excepté les provinces de l'Equateur et du Sud Kivu ;
- c. l'audit des marchés publics passés en 2011 a été réalisé, les conclusions publiées et transmises aux autorités compétentes ; celui des marchés passés en 2012 est en cours de finalisation ; tandis que la procédure de sélection du cabinet pour celui des marchés passés en 2013 était en cours.

Quant à l'audit des marchés passés en 2014, , l'ARMP est encore en quête des financements.

- d. 100% des DPCMP mises en place dans toutes les provinces, mais dix provinces seulement ont désigné les animateurs ;
- e. 10% (ville de Kinshasa) des 50% des CGPMP sont mises en place auprès des AC du niveau des entités territoriales décentralisées ;
- f. Manque d'antenne ARMP dans toutes les Provinces de la République Démocratique du Congo. Il en est de même des CRD.

En ce qui concerne l'atteinte des indicateurs de résultats, le Conseil a décidé que ces indicateurs soient publiés ultérieurement étant donné que les données statistiques des marchés publics étaient en cours de compilation.

En tout état de cause, le Conseil a fait observer que l'inexécution ou l'exécution partielle de plupart des mesures étaient dues au manque de financement mais aussi à l'absence d'autorisation de la Tutelle.

Au regard de différents constats relevés, des recommandations ci-après ont été assignées au Directeur Général :

1. Relancer l'Autorité de Tutelle, Son Excellence Monsieur le Premier Ministre, pour l'ouverture des antennes provinciales de l'ARMP dans les onze Provinces qui se sont déjà dotées des édits.

A ce sujet, un accent particulier a été mis sur la célérité qui devait caractériser l'exécution de cette recommandation dans la mesure où très prochainement, le Pays sera composé des vingt-six provinces eu égard à la loi de programmation et que l'ARMP n'a pas le droit de traîner le pied du fait qu'elle doit assurer l'accompagnement par le renforcement des capacités et la sensibilisation sur la mise en place des CGPMP au profit des provinces.

2. Demander à l'Autorité de Tutelle de pouvoir convoquer une réunion des partenaires techniques et financiers intéressés par la réforme des marchés publics pour la prise en charge financière de différentes lignes quantifiées dans la feuille de route ;

3. Actualiser la feuille de route en reprogrammant pour 2015, les mesures ou actions non exécutées ou celles qui ont été partiellement exécutées pour des raisons évoquées ci-haut.

## **1.2. SESSION ORDINAIRE DU 21 AU 023 OCTOBRE 2015**

Cette session s'est penchée sur l'examen du rapport annuel 2014. Ce dernier comportait deux parties, à savoir :

- L'état des lieux de la mise en œuvre de la réforme des marchés publics ; et
- Le rapport d'activités de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics 2014.

Pour ce qui est de l'état des lieux de la mise en œuvre de la réforme de marchés publics, le Conseil a noté les progrès réalisés dans l'exécution de ladite mise en œuvre tant au niveau central que provincial. Il sied de souligner que cette mise en œuvre s'articule autour de quatre piliers du système des marchés publics de l'OCDE ci-dessous :

- Cadre légal et règlementaire ;
- Cadre institutionnel et Professionnel ;
- Les procédures de passation des marchés publics ;
- La transparence des procédures et la lutte contre la corruption.



Vue de la deuxième session ordinaire tenue du 21 au 23 octobre 2015

S'agissant du rapport annuel d'activités 2014 de l'ARMP, le Conseil s'est imprégné de toutes les activités menées et exécutées durant l'exercice 2014 par les différents organes de l'ARMP, notamment le Conseil d'Administration, la Direction Générale et le Collège des Commissaires aux Comptes.

## **2. ACTIVITES DE LA DIRECTION GENERALE.**

La Direction Générale a réalisé les activités relevant de ses missions statutaires dans les domaines de :

- la régulation du système de passation des marchés publics,
- statistiques des marchés publics et la publication de la documentation relative aux marchés publics ;
- la formation des acteurs de la commande publique ;
- la gestion administrative et financière.

### **2.1. DOMAINE DE LA REGULATION**

Dans le domaine de la régulation, les activités de l'ARMP se sont articulées autour de la réglementation, des audits et enquêtes ainsi que des Recours et du règlement des différends.

#### **2.1.1. En matière de la réglementation**

Six (6) projets des décrets, un (1) projet de manuel des procédures, un (1) projet de registre pré-numéroté, et un (1) projet du code d'éthique ont été initiés.

Par ailleurs, douze (12) contrats ont été reçus et enregistrés et treize (13) avis juridiques et techniques, dont la liste en annexe 4, ont été émis sur un certain nombre des préoccupations.

#### **2.1.2. En matière d'audits et enquêtes**

L'essentiel des activités d'Audits et Enquêtes a été focalisé sur :

- L'audit annuel des Marchés Publics exercice budgétaire 2012 ;
- L'audit annuel des marchés publics exercice budgétaire 2013 ;
- La mission de contrôle des marchés publics à l'intérieur du pays ;
- la mission d'enquêtes ;

##### ***a. Audit annuel des Marchés Publics de l'exercice budgétaire 2012***

La mission d'audit des marchés publics de l'exercice budgétaire 2012 a été réalisée par le cabinet Business System Consulting Group (BSC) en exécution du contrat n° 557/PRCG/CN/PM/08/2014 signé entre ledit cabinet et le Projet de Renforcement des Capacités en Gouvernance (PRCG), sous le financement de la Banque mondiale.

Les conclusions de cet audit seront soumis à la sanction du Conseil d'Administration avant d'être restituées aux acteurs des marchés publics au cours d'un atelier.

##### ***b. Audit annuel des Marchés Publics exercice budgétaire 2013***

A l'issue des procédures de sélection, le cabinet Bureau d'Expertises Comptables et de Commissariat aux Comptes (BEC Sarl) a été sélectionné pour exécuter les tâches relatives à l'audit des marchés publics exercice budgétaire 2013 en exécution du contrat n°088/PMR-RH/CEP/COORD/CP/2015 signé entre ledit cabinet et Projet de

Mobilisation et Revitalisation des Ressources Humaines (PMR-RH), sous le financement de la Banque Africaine de Développement (BAD).

### **c. La mission de contrôle des marchés publics à l'intérieur du pays**

En exécution des ordres de mission n° 126 et 127/PR/IGF/IGCS/VBM/BDP/HWK/2015 du 30 octobre 2015 et n° 140 et 141/PR/CS/VBM/BDP/NMM/2015 du 24 novembre 2015 de l'Inspecteur Général, Chef de Service, deux cadres de l'ARMP ont été désignés par le Directeur Général pour effectuer une mission conjointe de contrôle des marchés publics avec les Inspecteurs des Finances dans les provinces du Nord Kivu et de l'Equateur.

Les objectifs de cette mission, les constats relevés ainsi que les recommandations qui ont été formulées sont présentés dans le tableau en annexe 5.

### **d. Mission d'enquêtes**

Deux missions d'enquête ont été diligentées.

Il s'agit de:

- Mission d'enquête auprès de l'Agence Congolaise des Grands Travaux (ACGT) et la Société ZENITH Group sur réquisition du parquet Général Près la Cour d'Appel de Kinshasa /Gombe (cfr annexe 6);
- Mission d'enquête à la Coordination Générale du Fond Social de la République Démocratique du Congo (FSRDC)

Les détails de ces deux missions sont donnés dans le tableau en annexe.

## **2.1.3. En matière des recours et de règlement des différends**

### **a. Enregistrement et Archivage des dossiers de recours**

Au cours de la période concernée par ce rapport, l'ARMP a enregistré et archivé vingt (20) recours et trois (3) dénonciations faisant un total de vingt-trois (23) réclamations dont la liste est reprise en annexe 7.

### **b. Préparation des réunions du CRD**

L'ARMP a assisté le CRD dans la préparation de cinquante-neuf (59) sessions dont quarante-sept (47) étaient tenues et douze (12) ont avorté faute de quorum. Des quarante-sept réunions tenues, trente-une (31) l'ont été en ordinaire et seize (16) en extraordinaire.

### **c. Assistance technique du CRD**

Au titre d'assistance technique du Comité de Règlement des Différends, l'ARMP a produit vingt-quatre (24) notes techniques dont quatorze (14) relatives aux recours précontractuels, huit (8) relatives aux recours d'exécution et deux (2) aux dossiers disciplinaires, transmises à cet organe pour examen, décision et avis.

A la clôture de l'exercice budgétaire 2015, cinq (5) réclamations dont deux d'exécution et trois dénonciations étaient en cours de traitement. Il s'agit de :

- Recours de la société SENGAL SPRL, enregistré sous RE 06/REC/ARMP/2015, contre le Ministère du Portefeuille ;
- Recours de SMITH & OUZMAN LTD, enregistré sous le RE 07/REC/ARMP/2015 contre le Ministère de l'Enseignement Primaire et Secondaire.

- Dénonciation du Consortium Africain d'Assistances, Conseils, Expertises Perfectionnements (CACEP), enregistrée sous le DE 03/ARMP/REC/2014, contre la Cellule de Coordination du Projet de Mobilisation et de Revitalisation de Ressources Humaines (CCPMRRH) ;
- Dénonciation de HUAWEI TECHNOLOGIES (RDC) SARL, enregistrée sous le DE 03/ARMP/REC/2015, contre la SCPT ;
- Dénonciation de Monsieur SEBULA Georges, enregistrée sous le DE 04/ARMP/REC/20105, contre la Coordination Générale du FSRDC.

## 2.2. DOMAINE DE LA FORMATION

Dans le domaine du renforcement des capacités humaines, l'ARMP a identifié les besoins en formation et formé mille trois cent trente (1330) acteurs de la commande publique parmi lesquels 996 cadres et agents du secteur public, 331 acteurs du secteur privé et 03 acteurs de la société civile.



Vue d'une cérémonie de remise des brevets de participation par le Directeur général

Il sied de noter une hausse de 21 personnes formées par rapport à l'exercice 2014, soit 1.6 %.

La réalisation de tous les séminaires de formation a bénéficié des appuis techniques et d'une logistique assurés par les experts de l'ARMP, tant au niveau national que provincial.

Ces séminaires ont été animés par les formateurs congolais de l'ARMP, de la DGCMF et de certaines institutions publiques, formés en 2013 par le cabinet ISADE.



Vue d'une séance de formation organisée dans la salle de formation de l'ARMP.

L'ARMP a organisé ces formations essentiellement sur financement des quelques structures bénéficiaires et grâce à l'appui des bailleurs de fonds au travers du PRCG, du PRC-GAP, du PROFIT-CONGO, du PA2D et de la CTB, comme indiqué dans les détails du tableau repris en annexe 12.

## 2.3. DOMAINE DE L'ADMINISTRATION ET DES FINANCES

### 2.3.1. En matière de l'administration du personnel.

La structure Organisationnelle de l'ARMP est présentée en annexe n° 13

De janvier à août 2015, les effectifs du personnel de l'ARMP sont restés inchangés au nombre de 70 cadres et agents, dont 19 femmes et 51 hommes.

Les effectifs du personnel ont été réduits de 70 à 68 agents et cadres dont 19 femmes et 49 hommes (voir tableau ci-dessous), suite au détachement de Monsieur WASSO BUSHINGU, au Cabinet du Chef de l'Etat et du détachement de Monsieur NKUKA NZOLELE à la Cellule de Gestion des Immeubles du Gouvernement (CGIG).

Effectifs des agents et cadres par Direction et par Grade au 31/12/2015

| <b>Direction/Grade</b> | <b>PCA</b> | <b>DG</b> | <b>DGA</b> | <b>DAF</b> | <b>DFAT</b> | <b>DSC</b> | <b>DREG</b> | <b>TOTAL</b> |
|------------------------|------------|-----------|------------|------------|-------------|------------|-------------|--------------|
| Directeur              | 0          | 0         |            | 1          | 1           | 1          | 1           | <b>4</b>     |
| Chef de Division       | 0          | 1         | 0          | 3          | 2           | 2          | 3           | <b>11</b>    |
| Cadres C3              | 1          | 2         | 0          | 6          | 1           | 4          | 4           | <b>18</b>    |
| Cadres C2              | 0          | 0         | 1          | 5          | 3           | 3          | 4           | <b>16</b>    |
| Cadres C1              | 0          | 0         | 0          | 3          | 3           | 2          | 3           | <b>12</b>    |
| Maîtrises M3           | 0          | 0         | 0          | 0          | 0           | 2          | 0           | <b>2</b>     |
| Maîtrises M2           | 0          | 2         | 0          | 2          | 0           | 1          | 0           | <b>5</b>     |
| <b>TOTAL</b>           | <b>1</b>   | <b>5</b>  | <b>1</b>   | <b>20</b>  | <b>11</b>   | <b>15</b>  | <b>15</b>   | <b>68</b>    |

Il y a lieu de relever que la parité homme-femme se porte bien à l'ARMP telle qu'exigée par la Constitution de la République.

De même, le personnel marié représente 79% des effectifs alors que le personnel célibataire n'en représente que 21%.

Etat civil des cadres et agents de l'ARMP au 31/12/2015

| Libellé      | Mariés    | Célibataires | Total     | %          | Observation  |
|--------------|-----------|--------------|-----------|------------|--|
| Homme        | 45        | 5            | 49        | 72,10      | 29% des femmes / 71% d'hommes.<br>21% des célibataires / 79% des mariés. |
| Femme        | 10        | 9            | 19        | 27,9       |  |
| <b>Total</b> | <b>55</b> | <b>14</b>    | <b>68</b> | <b>100</b> |  |

Ce tableau indique que les hommes représentent 72,10% des effectifs tandis que les femmes en représentent 27,90%.

Population ARMP au 31 décembre 2015

| Sexe   |       |       | Population par catégorie |        |       |                     |       |       |                                    |        |       |         | Population Totale |
|--------|-------|-------|--------------------------|--------|-------|---------------------|-------|-------|------------------------------------|--------|-------|---------|-------------------|
| Agents |       |       | Agents Mariés            |        |       | Agents Célibataires |       |       | Epoux/épouses des agents et cadres |        |       | Enfants |                   |
| Homme  | Femme | Total | Epoux                    | Epouse | Total | Homme               | Femme | Total | Epoux                              | Epouse | Total | Total   |                   |
| 49     | 19    | 68    | 45                       | 10     | 55    | 5                   | 9     | 14    | 10                                 | 45     | 55    | 157     | 280               |

Le détachement des Messieurs WASSO BUSHINGU et NKUKA NZOLELE ont entraîné une diminution des effectifs des enfants, de 160 à 157.

a. Du litige de travail :

La situation des arriérés des salaires des cadres et agents et des émoluments de mandataires intervenue de juillet à décembre 2012 ainsi que celle des décomptes finals restés impayés depuis janvier 2013 est de l'ordre de CDF 2.284.177.666,00 répartis comme suit:

- Arriérés des salaires des cadres et agents : CDF 1.389.141.846,00 ;
- Arriérés des émoluments des mandataires : CDF 297.254.880,00 ;
- Décompte finals des cadres et agents licenciés : CDF 597.780.940,00.

b. Des actions disciplinaires :

Six (06) actions disciplinaires ont été ouvertes à l'endroit de quelques cadres et agents.

c. De l'affiliation à l'INSS

Faute d'un budget de fonctionnement conséquent, l'ARMP n'a pu s'affilier, ni affilier son personnel à l'Institut National de Sécurité Sociale en 2015.

d. Des activités syndicales

Au cours de l'année 2015, les activités syndicales ont essentiellement porté sur l'ouverture des négociations relatives à l'élaboration du projet de la convention collective et qui devraient se poursuivre jusqu'en 2016.

### 2.3.2. En matière des finances

Au cours de l'exercice 2015, l'ARMP a réalisé des activités dans le cadre des projets financés par les bailleurs des fonds extérieurs.

Les faits saillants ci-dessous ont marqué la gestion financière de l'ARMP. Il s'agit de :

- Le processus d'amortissement du prêt FIBANK ;
- Mission des commissaires aux comptes sur la certification des états financiers arrêtés au 31/12/2012 ;
- Mission du Conseil Supérieur du Portefeuille chargée de dresser un état des lieux des Entreprises et Etablissements propriétés de l'Etat Congolais dont l'ARMP fait partie. Cet état des lieux a porté sur la situation du personnel, les rapports d'activités, les états financiers 2012, 2013 et 2014 ainsi que sur les problèmes récurrents de l'ARMP.

#### a. Ressources (montants en CDF)

Les prévisions budgétaires de l'ARMP en 2015 estimées en fonction des besoins et soumis à la Tutelle étaient de 23.255.645.304 CDF ;

La dotation budgétaire allouée à l'ARMP par la loi des finances de l'exercice 2015 était de 3.173.398.733 CDF, soit 13,65 %, répartie en :

- i. 808.446.733 CDF pour le fonctionnement, et
- ii. 2.364.952.000,00 CDF pour la rémunération.

Comme l'indique le tableau ci-dessous, les ressources encaissées en 2015 se chiffrent à CDF 2.688.728.026,61 contre le montant de CDF 2.641.561.753,67 réalisé en 2014. Ce qui dénote un accroissement de 1,79 % attribuable principalement au paiement par le Trésor Public des primes liées aux travaux du budget programme et de la commission budgétaire paritaire.

En ce qui concerne les ressources reçues du Trésor Public au cours de l'exercice 2015, elles s'élèvent à CDF 2.425.480.824 contre celles de CDF 2.361.498.624 en 2014. Il s'en dégage une croissance de 2,71 % due à la raison évoquée ci-dessus

S'agissant des ressources propres de l'ARMP, (i) le recouvrement des frais de régulation des marchés publics, a enregistré un accroissement de 121,4 % en 2015 pour un montant de CDF 553.617.623,08 recouvré contre celui de CDF 249.943.537,03 encaissé en 2014 ; cet accroissement résulte de la pression exercée sur les titulaires des marchés enregistrés en 2015. Quant au (ii) financement des séminaires de formation sur les procédures nationales de passation des marchés publics, le versement effectué par les structures requérantes s'est chiffré à CDF 32.976.294,84 contre le montant de CDF 30.102.959,37 en 2014, traduisant ainsi une augmentation de 9,54 %.

Tableau des ressources 2015/2014

| LIBELLE  | ANNEE 2014             | ANNEE 2015              | ECART                  | %            |
|--|------------------------|-------------------------|------------------------|--------------|
| <b>1. Trésor Public</b>  |                        |                         |                        |              |
| Rémunérations et fonctionnement  | 2 361 498 624,00       | 3 242 193 111,37        | 880 694 487,37         | 37,29        |
| <b>2. Ressources propres : Frais de régulation, Frais de formation et autres</b> |                        |                         |                        |              |
| Frais de régulation et services  | 249 943 537,03         | 553 617 623,08          | 303 674 086,05         | 121,49       |
| Frais de Formation et autres   | 30 102 959,37          | 32 976 294,84           | 2 873 335,47           | 9,54         |
| <b>3. Autres recettes accessoires</b>  | 16 633,27              |                         | -                      | -            |
| <b>TOTAL RESSOURCES</b>  | <b>2.641.561.753,7</b> | <b>3 829 038 762,86</b> | <b>1 187 477 009,2</b> | <b>44,95</b> |

### b. Emplois (montants en CDF)

A l'instar des ressources, les emplois ont enregistré en 2015 une augmentation de 1,65 % pour un montant de CDF 2.627.571.941,00 dépensés contre celui de CDF 2.585.034.755 en 2014, consécutive à l'accroissement observé dans le poste des charges et pertes diverses.

#### Tableau des emplois 2015/2014

| Libelle                                 | Année 2014             | Année 2015            | Ecart                | %           |
|---|------------------------|-----------------------|----------------------|-------------|
| 61. Matières et fournitures consommées. | 29 504 460,00          | 15 135 041,00         | - 14 369 419         | -48,70      |
| 62. Transports consommés                | 17 374 082,00          | 8 922 850,00          | - 8 451 232          | -48,64      |
| 63. Autres services consommés           | 70 586 527,00          | 65 826 683,00         | - 4 759 844          | -6,74       |
| 64. Charges et pertes diverses          | 1 032 664 243          | 1 098 155 033         | 65 490 790           | 6,34        |
| 65. Charges du personnel                | 1 433 561 965          | 1 434 098 660         | 536 695              | 0,04        |
| Investissement/mobilier/logiciel        | 1 343 478,00           | 5 433 674,00          | 4 090 196            | 304,45      |
| <b>TOTAL EMPLOIS</b>                    | <b>2 .585.034 .755</b> | <b>2.627.571 .941</b> | <b>42. 537 .186,</b> | <b>1,65</b> |

### b. Trésorerie en 2015

Situation d'ouverture au 1<sup>er</sup> janvier 2015

| N° | Désignation | Solde physique      | Solde comptable     | Ecart           |
|----|-------------|---------------------|---------------------|-----------------|
| 1. | CAISSE CDF  | <b>167.250,00</b>   | <b>174.213,55</b>   | <b>6.963,55</b> |
| 2. | CAISSE USD  | <b>766,00</b>       | <b>786,01</b>       | <b>- 20,01</b>  |
| 3. | FIBANK USD  |                     | -                   | -               |
| 4. | FIBANK CDF  |                     | -                   | -               |
| 5. | BIAC USD    | <b>5.177,00</b>     | <b>5.177,00</b>     |                 |
| 6. | BIAC CDF    | <b>84.869,95</b>    | <b>84.869,95</b>    |                 |
| 7. | UBA USD     | <b>- 51,73</b>      | <b>- 57,73</b>      |                 |
| 8. | UBA CDF     | <b>6.339.185,00</b> | <b>6.339.185,00</b> |                 |

Situation de clôture au 31 décembre 2015

| N° | Désignation | Solde physique         | Solde comptable     | Ecart         |
|----|-------------|------------------------|---------------------|---------------|
| 1. | CAISSE CDF  | <b>139.400,00</b>      | <b>139.393,56</b>   | <b>6,44</b>   |
| 2. | CAISSE USD  | <b>1.714,00</b>        | <b>1.714,01</b>     | <b>- 0,01</b> |
| 3. | FIBANK USD  |                        | -                   | -             |
| 4. | FIBANK CDF  | <b>- 29.715.202,13</b> | -                   | -             |
| 5. | BIAC USD    | <b>- 2.170,76</b>      | <b>- 2.170,76</b>   |               |
| 6. | BIAC CDF    | <b>1.145.094,89</b>    | <b>1.145.094,89</b> |               |
| 7. | UBA USD     | <b>- 63,08</b>         | <b>- 63,08</b>      |               |
| 8. | UBA CDF     | <b>5.681.680,86</b>    | <b>5.681.680,86</b> |               |

### 2.3.3. En matière de passation de marchés publics

Huit (8) marchés publics étaient inscrits au PPM-ARMP/2015 ; il s'agit de :

| N°        | Intitulé du marché public  | Observations  |
|-----------|--|---|
| <b>01</b> | Acquisition des fournitures et petits équipements de bureau (4110 - 20 000 000FC).                               | Réalisé par le marché à bon de commande voir point 9 ci-dessus  |
| <b>02</b> | Acquisition des rideaux pour la Direction Générale de l'ARMP (FP/ARMP-10000CF)                                   | Partiellement exécuté par la Division des Services Généraux, par l'acquisition des quelques rideaux. cadre du financement Banque mondiale (IDF) |
| <b>03</b> | Acquisition des matériels informatiques pour l'installation des réseaux LAN & téléphoniques (FP/ARMP-9400 000FC) | Marché non encore exécuté mais les devis pour son exécution partielle et les demandes des cotations faits.                                      |

|           |  |   |
|-----------|--|---|
| <b>04</b> | Service de Nettoyage des bureaux de l'ARMP (FP/ARMP-6761 000FC)              | Marché non réalisé mais service exécuté par des journaliers.  |
| <b>05</b> | Service de restauration pour les formations de l'ARMP (FP/ARMP-25 474 000FC) | Marché non conclu par un contrat permanent mais services assurés.   |
| <b>06</b> | Service d'entretien pour les matériels informatiques (FP/ARMP-5 640 000FC)   | Marché non conclu par un contrat permanent mais services assurés par les techniciens des maisons attributaires (fournisseurs des matériels) de ces marchés. |
| <b>07</b> | Acquisition des articles et produits d'entretien (4150-16 528 200FC)         | Marché non réalisé mais quelques comparaisons des prix ont été réalisées.   |
| <b>08</b> | Acquisition des livres & abonnement bibliothèque (4120-3449 300FC)           | marché non passé  |

## 2.4. DOMAINE DES STATISTIQUES ET DE LA COMMUNICATION

### 2.4.1. En matière des statistiques

L'ARMP a procédé au recensement des marchés publics passés de Janvier à Décembre 2015 auprès de 125 autorités contractantes au niveau central et au niveau de provinces du Sud-Kivu, du Kasai oriental, du Bas-Congo, du Katanga et de la Province Orientale.

L'année 2015 a enregistré un volume de 1 945 (Mille neuf cent quarante-cinq) marchés publics pour une valeur globale évaluée à 2 272 640 789USD (Deux milliards deux cent soixante-douze millions six cent quarante mille, sept cent quatre-vingt-neuf dollars américains).

Sur financement du Projet PRCG, l'ARMP a également procédé au recensement des marchés publics conclus par les Autorités Contractantes au niveau provincial de janvier 2014 à juin 2015.

Ce recensement a concerné cinq provinces. Il s'agit de Kongo Central, Kasai Oriental, Katanga, Sud-Kivu et Province Orientale.

Les statistiques des marchés recensés sont présentées dans les tableaux n°19 à 22 en annexe.

Ces statistiques peuvent être résumées comme suit :

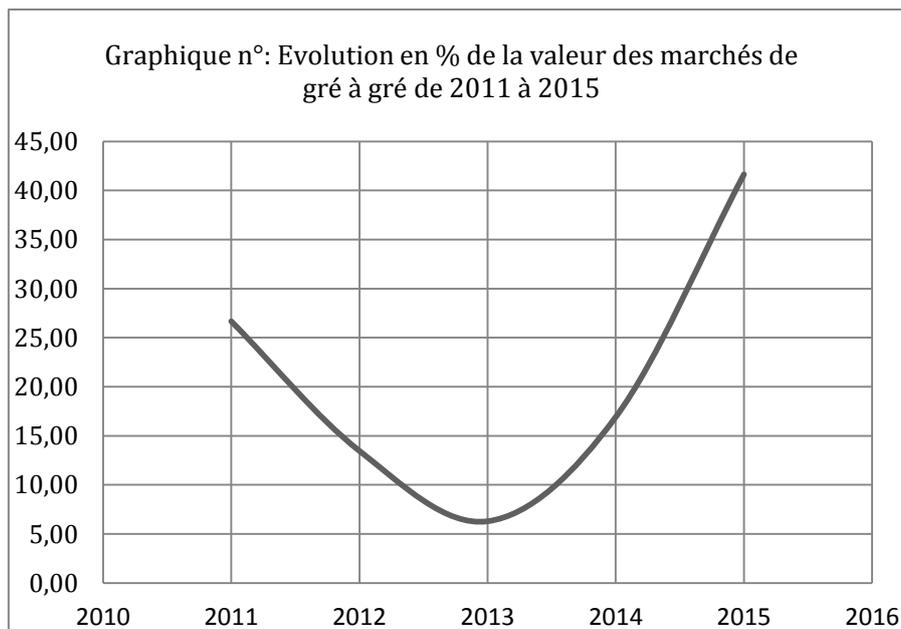
- 1 623 marchés totalisant un montant de 1 326 287 157 USD ont été passés par procédures concurrentielles, soit 58,4 % de l'ensemble des marchés passés en 2015 ;
- 322 marchés totalisant un montant de 946 353 632 USD ont été passés par entente directe, soit 41,6 % de l'ensemble des marchés passés en 2015.
- Sur les marchés passés au gré à gré, 293 marchés totalisant un montant de 73 854 042 USD ont été passés au gré à gré sans la moindre autorisation préalable de la DGCMP, c'est-à-dire en violation de la Loi relative aux marchés publics.

Par rapport aux années antérieures, la situation des marchés de gré à gré se présente de la manière suivante.

Tableau : Marchés passés au gré à gré de 2011 à 2015.

| Année          | 2011  | 2012  | 2013 | 2014  | 2015  |
|----------------|-------|-------|------|-------|-------|
| % de gré à gré | 26,67 | 13,46 | 6,29 | 16,92 | 41,64 |

Au regard du tableau ci-avant, on assiste à une inquiétante recrudescence des marchés de gré à gré qui nécessite que des actions judiciaires soient engagées lorsque les conclusions de l'audit de ces marchés seront disponibles.



En effet, le graphique ci-dessus présente une évolution exponentielle du volume des marchés passés par mode dérogatoire de gré à gré entre 2013 et 2015 dépassant la proportion initiale de 27% en 2011 jusqu'à atteindre 42% en 2015.

#### **2.4.2. En matière de communication**

##### **a. Journal des marchés publics.**

L'ARMP a produit la maquette du journal des marchés publics a été produite et attend un financement adéquat pour démarrer la production physique de ce journal.

##### **b. Administration du site web ARMP : [www.arpmp-rdc.org](http://www.arpmp-rdc.org)**

Le site web de l'ARMP a été conçu dans le but d'assurer la transparence du système de passation des marchés. Il est dédié à la publication de l'information pertinente sur la réglementation et la pratique de la passation des marchés publics et délégations de service public.

Au cours de l'année 2015, 1.229 documents ont été mis en ligne sur le site web de l'ARMP. Il s'agit des documents ci-après :

- 22 articles d'information
- 476 documents d'Appel d'offres dont :
  - 122 appels d'offres de Travaux
  - 113 appels d'offres de Fournitures
  - 20 appels d'offres de Services, et
  - 221 appels d'offres de Prestations Intellectuelles
- 426 Avis d'attributions :
  - 147 de Travaux
  - 173 de fournitures
  - 24 de Services
  - et 82 de Prestations Intellectuelles
- 02 Autorisations Spéciales accordées par la DGCM ;
- 07 Décisions d'approbation des marchés publics ;

- 28 Décisions du CRD ;
- 04 Avis du CRD ;
- 169 PPM :
  - 75 du niveau Central
  - 94 du niveau Provincial
- 22 Contrats ;
- 57 Rapport et Procès-Verbal ;
- 16 Annonces spéciales.

Le site web de l'ARMP a enregistré une moyenne journalière de 71 visiteurs par jour comme le renseigne le tableau ci-dessous :

Statistiques des visiteurs du site web

| N°           | Mois      | Nombre de Visiteurs | Moyenne/Jour |
|--------------|-----------|---------------------|--------------|
| 01           | JANVIER   | 929                 | 30           |
| 02           | FEVRIER   | 1578                | 56           |
| 03           | MARS      | 1866                | 61           |
| 04           | AVRIL     | 1305                | 43           |
| 05           | MAI       | 806                 | 67-          |
| 06           | JUIN      | 2362                | 78           |
| 07           | JUILLET   | 2586                | 83           |
| 08           | AOUT      | 2697                | 87           |
| 09           | SEPTEMBRE | 2640                | 88           |
| 10           | OCTOBRE   | 2745                | 89           |
| 11           | NOVEMBRE  | 2645                | 88           |
| 12           | DECEMBRE  | 2635                | 85           |
| <b>Total</b> |           | <b>24 794</b>       | <b>71</b>    |

c. Formation en ligne

En collaboration avec l'UNFPA et la Direction de la Formation, l'ARMP a lancé, au travers de son site la formation en ligne en passation des marchés publics. Cette formation a enregistré 154 inscrits au cours de l'année 2015.

| N° | Institutions                                       | Nombre d'inscrits |
|----|--|-------------------|
| 01 | ARMP DAF   | 17                |
| 02 | ARMP DFAT  | 12                |
| 03 | ARMP DREG  | 13                |
| 04 | ARMP DSC   | 17                |
| 05 | ARMP DG-DGA-CA                                     | 08                |
| 06 | Fonds de promotion de l'éducation nationale (fpen) | 01                |
| 07 | Forum des parlements de la CIRGL                   | 05                |
| 08 | Institut supérieur de commerce - Gombe             | 01                |
| 09 | Ministère de l'enseignement primaire et secondaire | 04                |
| 10 | Ministère de l'intérieur                           | 15                |
| 11 | Ministère du plan et révolution de la modernité    | 01                |
| 12 | Province orientale                                 | 05                |
| 13 | Secteur privé                                      | 23                |
| 14 | Bandundu   | 04                |
| 15 | BCECO  | 01                |

| N°           | Institutions                                      | Nombre d'inscrits |
|--------------|---|-------------------|
| 16           | Cour constitutionnelle                            | 01                |
| 17           | DGCMP   | 01                |
| 18           | DGDA  | 01                |
| 19           | INS   | 02                |
| 20           | KASAÏ ORIENTAL                                    | 01                |
| 21           | Kongo Central/DPCMP                               | 03                |
| 22           | Kongo Central/Min Agriculture                     | 01                |
| 23           | Ministère de l'environnement                      | 02                |
| 24           | Ministère de culture et arts                      | 02                |
| 25           | Ministère de l'énergie et ressources hydrauliques | 07                |
| 26           | Office de route                                   | 01                |
| 27           | REGIDESO  | 01                |
| 28           | RVA   | 01                |
| 29           | SCPT  | 01                |
| 30           | SCTP  | 01                |
| 31           | UNILU   | 01                |
| <b>Total</b> |   | <b>154</b>        |

#### d. Nouvelles technologies de l'Information et de la Communication

Les nouvelles technologies de l'information et de la communication constituent un domaine important pour la mise en œuvre du système de passation des marchés publics de la République Démocratique du Congo. Dans ce cadre, quelques activités ont été réalisées au cours de l'année 2015 notamment :

1.° Mise à jour des masques de saisie SIGMAP ;

Le SIGMAP est une application destinée à :

- faciliter les liaisons fonctionnelles entre les acteurs pour une meilleure gestion des opérations sur les marchés publics,
- centraliser, diffuser et archiver l'information sur les marchés publics,
- suivre la mise en œuvre des procédures en temps réel et
- assurer la traçabilité des opérations

2° Les missions d'implémentation des masques de saisie effectuées à la Direction Générale du Contrôle des Marchés Publics (DGCMP) et au Ministère de l'Intérieur et Sécurité ;

3° La mise en place, l'administration et la mise à jour de la base des données du système d'information des marchés publics « SIGMAP ».

Cette base des données de marchés publics a permis de mettre en place un cadre d'échanges d'informations sur les marchés publics entre l'ARMP d'une part, pour les données de marchés passés et la DGI d'autre part, pour l'identification des opérateurs économiques titulaires des marchés publics.

4° En collaboration avec la C2I, l'ARMP projette la mise en place d'une passerelle de communication entre le SIGMAP et la Chaîne de la dépense publique. Il en est de même que pour le SIGMAP et le SIGFIP, au niveau des Ministères des Finances et du Budget en vue d'harmoniser les outils de programmation budgétaires dont : le PPM, le PEB, le PTR et la Chaîne de la dépense publique.

5° Quant à la mise en place du portail des marchés publics, le Système d'Information et de Gestion des Marchés Publics (SIGMAP) et le site WEB qui lui sera rattaché, constitueront le portail des marchés publics. A ce sujet, un Plan du portail des marchés publics de la RDC a été élaboré.

6° Dans le domaine de la gestion des applications informatiques, l'ARMP a réalisé les avancées significatives qu'il convient de relever :

- Conception et modification du masque de saisie des données des marchés recensés pour faciliter l'enregistrement des données des AC des provinces ;
- Création et installation d'une fenêtre SIGMAP pour faciliter la vérification et la consultation des données des marchés recensés ;
- Conception d'un logiciel de Gestion des activités de formation organisées par l'ARMP, phase initiale ;
- Amélioration de la rubrique statistique du site web ARMP et des autres rubriques pour une bonne présentation des documents publiés, notamment tous les menus du Bloc « Publication » ;
- Création d'un menu et d'un lien sur le site ARMP qui conduit au site de la Banque Africaine de Développement (BAD) ;
- Création du logiciel « GAO-ARMP » pour la gestion des Activités organisées par l'ARMP, phase initiale.

7° Composé du matériel dont la liste ci-dessous, le parc informatique de l'ARMP est vieux de 6 ans, et de ce fait, il devenu vétuste et devrait être remplacé à la première possibilité.

Matériel informatique en service

| N° | Matériels                                  | Quantité |
|----|--|----------|
| 01 | Imprimante hp officejet pro 8500a          | 09       |
| 02 | Imprimante hp officejet pro 8500           | 05       |
| 03 | Imprimante hp color laserjet cp5520        | 01       |
| 04 | Imprimante hp color laserjet cm2320        | 03       |
| 05 | Imprimante hp color laserjet 100 mfp m175a | 01       |
| 06 | Imprimante samsung ml1660                  | 57       |
| 07 | Imprimante dell b2360dn                    | 02       |
| 08 | Photocopieuse canon ir 1024                | 13       |
| 09 | Photocopieuse canon ir 3235                | 01       |
| 10 | Scanner mustek a3 usb 600 pro              | 08       |
| 11 | Serveur hp proliant dl380 g7 & console     | 01       |
| 12 | Ordinateur fixe acer veriton m275          | 68       |
| 13 | Ordinateur fixe dell vostro 470            | 02       |
| 14 | Ordinateur portable acer aspire 7750       | 05       |
| 15 | Ordinateur portable toshiba                | 05       |
| 16 | Ordinateur portable dell (dg)              | 01       |
| 17 | Macbook pro                                | 01       |
| 18 | Onduleur                                   | 71       |

|              |   |            |
|--------------|---|------------|
| 19           | Routeur wifi (sans fil) linksys wrt54gl | 06         |
| 20           | Routeur mikrotic rb750                  | 01         |
| 21           | Switch tp-link tl sg3424/24 ports       | 02         |
| 22           | Switch tp-link tl sf 1008d/8 ports      | 01         |
| 23           | Switch tenda de 8 ports                 | 01         |
| 24           | Modem alvarion                          | 01         |
| <b>TOTAL</b> |   | <b>267</b> |

## 2.5. DIFFICULTES RENCONTREES

L'exercice 2015 a été marqué par l'insuffisance des ressources destinées au fonctionnement de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics. En effet, sur les **23.255.645.304 CDF** sollicités par l'ARMP auprès de l'Etat congolais, il lui a été alloué le montant de **3.168.398.733 CDF** dans la loi des finances de 2015 soit 13,65 %.

Cette situation n'a pas permis à l'ARMP de remplir correctement et pleinement ses missions statutaires durant l'exercice 2015.

A cette situation s'ajoute le statu quo constaté depuis 2012, quant à la non-prise du décret fixant le taux de la redevance de Régulation des marchés public devant garantir l'autonomie financière de l'ARMP.

En outre, il y a lieu de relever le malaise lié au non-paiement de la dette sociale constituée des arriérés de salaires de juillet à décembre 2012, des décomptes finals des cadres et agents de l'ARMP massivement licenciés depuis 2013 et des jetons de présence des membres du Conseil d'Administration et du CRD de l'ARMP.

Du point de vue des cadres institutionnel, professionnel et opérationnel, si la mise en place des organes provinciaux d'administration des marchés publics a connu des avancées significatives en 2015, il importe de déplorer le non déploiement des antennes provinciales de l'ARMP. En effet, plus de cinq ans après la promulgation de la loi relative aux marchés publics, les antennes provinciales de l'ARMP ne sont toujours pas installées. Cette situation entrave le fonctionnement harmonieux du système des marchés publics en RD-Congo.

Il convient également de relever l'empiétement des attributions des organes de gestion, de contrôle et d'exécution des marchés publics observé en 2015. A ce sujet, des cas de violations massives des compétences règlementaires ont été décelés et méritent d'être énumérés :

- Des missions de contrôle a posteriori des marchés publics effectuées par la DGCMMP dans le cadre du contrôle de l'exécution budgétaire,
- Modification du décret organique de la DGCMMP, n° 10/027 par la création d'une Direction d'Etudes et Planification ;
- La poursuite de la conclusion des marchés publics par les UCP, UEP et les cabinets ministériels en lieu et place des CGPMP opérationnelles,
- La permutation du personnel des CGPMP en dépit de la formation dont ils ont été bénéficiaires.

## 2.6. CONCLUSIONS

Les progrès notables enregistrés au cours de l'année 2015 dénotent l'irréversibilité de la mise en œuvre de la réforme des marchés publics en RD Congo en dépit des difficultés ci-haut relevées.

Le déploiement des antennes provinciales de l'ARMP encore conditionné par l'autorisation préalable de sa Tutelle devait être autorisé et accompagné des moyens conséquents et pérennes qui proviendraient des recettes générées par la Redevance de Régulation des marchés publics, encore attendue de la Tutelle.

Avec la nouvelle configuration du territoire national en 26 provinces et faute de financement, des efforts devraient être consentis pour la mise en place des organes d'administration des marchés publics, et l'intensification des activités de renforcement des capacités en marchés publics de leurs animateurs.

Enfin, il sied de noter qu'au titre de la conclusion de ce rapport annuel d'activités, les recommandations ci-dessous méritent d'être formulées.

## 2.7. PERSPECTIVES ET RECOMMANDATIONS

En vue d'améliorer l'efficacité du système national de passation, d'exécution et de contrôle des marchés publics en RD-Congo, il urge de :

1. La prise, par S.E.M le Premier Ministre, du décret portant fixation du taux de la Redevance de Régulation des marchés publics ;
2. Autoriser le déploiement de l'ARMP en provinces ;
3. Liquidier la dette sociale de l'ARMP;
4. Initier une lettre rappelant les instructions de S.E.M le Premier Ministre relative à la passation et à l'exécution des marchés publics rien que par les CGPMP sous peine de nullité (Page 2 de la circulaire n° CAB/PM/CJAD/J.NK//2012/000990 du 05/07/2012, Point A, tiret deuxième)
5. Dénoncer les cabinets Ministériels et les UCP et UEP dont les activités sont en violation de la LRMP et ses textes d'application en empiétant sur les activités des CGPMP. il s'agit de :
  - UCOP,
  - BCeCO,
  - COPIREP,
  - Cabinet Ministère des TRANSCOM,
  - Cabinet Ministère des Finances ;

En perspective de l'année 2016, en sa qualité de pivot de la réforme du système des marchés publics, l'ARMP entend sensibiliser les Autorités contractantes restantes aux niveaux central et provincial en vue de rattraper le retard dans la mise en place des organes d'administration, de passation et de contrôle des marchés publics.

Au titre des perspectives, il importe d'envisager un ensemble de missions portant sur :

### **L'état des lieux du système national de passation des marchés publics et la sensibilisation des autorités contractantes sur :**

- les enjeux de la réforme des marchés publics,
- l'application des instruments issus de cette réforme notamment les Edits organisant la passation des marchés publics d'intérêt provincial et local

- la mise en place des structures du système des marchés publics au niveau des ETD.

**L'appui technique aux provinces comportant notamment un accompagnement pour :**

- l'élaboration des instruments juridiques en vue d'organiser la passation des marchés publics d'intérêt local ;
- la mise en place et l'opérationnalisation des structures provinciales de gestion, de contrôle et de régulation des marchés publics;
- la concrétisation de l'installation de l'antenne provinciale de l'ARMP.

**La formation des acteurs publics, privés et ceux de la société civile en leur assurant notamment les capacités sur :**

- les missions et rôles des nouveaux organes des marchés publics;
- les procédures de passation, d'exécution et de contrôle des marchés publics ;
- un bon archivage des documents des marchés publics et des délégations de service public.

**Le suivi des performances des acteurs formés en vue de :**

- Evaluer la performance atteinte par les acteurs formés dans leurs tâches professionnelles à travers la qualité des dossiers produits;
  - Epingler leurs difficultés opérationnelles réelles ;
  - Assurer le coaching des acteurs formés sur leurs difficultés opérationnelles éprouvées ;
  - Evaluer les besoins en formation sur les modules spécifiques ;
  - Evaluer le niveau de la mise sur pied du système provincial de passation des marchés publics ;
1. Prendre des mesures concrètes en vue de la réduction sensible des marchés de gré à gré, et de la responsabilisation des Autorités Contractantes à faire recours à leurs CGPMP dans la passation et l'exécution de leurs marchés publics au lieu de signer des conventions de Maitres d'Ouvrages Délégués.

# ANNEXES

## LISTE DES ANNEXES

**Annexe n° 1** : Etat de mise en œuvre du cadre légal, réglementaire et institutionnel

**Annexe n° 2** : Différents projets des textes et documents élaborés

**Annexe n° 3** : Situation d'enregistrement des contrats des marchés publics

**Annexe n° 4** : Liste des avis juridiques et techniques émis par l'ARMP.

**Annexe n° 5** : Objectifs, constats et recommandations issues de la mission de contrôle des marchés en provinces

**Annexe n° 6** : Objectifs et constats de la mission d'enquêtes sur les marchés de Zénith et du FSR

**Annexe n° 7** : Décisions et/ou avis rendus par le CRD

**Annexe n° 8** : Statistiques des recours et dénonciations enregistrés selon le type des marchés publics

**Annexe n° 9** : Statistiques des recours traités

**Annexe n° 10** : Statistiques des décisions et avis du CRD

**Annexe n° 11** : Situation de la formation des acteurs de la commande publique sur les procédures de passation des marchés

**Annexe n° 12** : Organigramme de l'ARMP

**Annexe n° 13** : Activités financées par les bailleurs des fonds.

**Annexe n° 14** : Nombre et valeur des marchés publics recensés en 2015 selon les types

**Annexe n° 15** : Nombre et valeur des marchés publics recensés en 2015 par mode de passation.

**Annexe n° 16** : Pourcentage de marchés passés en 2015 par catégories d'autorités contractantes en nombre et en valeur

**Annexe n° 17** : Statistiques générales des marchés passés en 2015

**Annexe n° 18** : Statistiques des marchés publics passés par les CGPMP

**Annexe n° 19** : Statistiques des marchés publics passés par les bailleurs au travers des UCP

**Annexe n° 20** : Statistiques des marchés publics passés par le BCECO en 2015

**Annexe n° 21** : Evolution de la valeur des marchés publics de 2011 à 2015 de différentes catégories d'autorités contractantes

**Annexe n° 22** : Graphique n°01: Pourcentage de la valeur des marchés publics passés par catégorie d'autorité contractante de 2011 à 2015

**Annexe n° 23** : Evolution de la valeur des marchés publics conclus au gré à gré de 2011 à 2015

**Annexe n° 24** : Tableau: Evolution du nombre de dossiers analysés à la DGCMMP de 2011 à 2015

**Annexe n° 25** : Graphique : Evolution du nombre de dossiers analysés à la DGCMMP de 2011 à 2015

**Annexe n° 1 :**

**Etat de mise en œuvre du cadre légal, règlementaire et institutionnel**

Au 31 décembre 2015, le niveau atteint dans la mise en œuvre du nouveau système des marchés publics est repris dans le tableau ci-dessous :

**ETAT DES LIEUX DE LA REFORME SUR LES MARCHES PUBLICS AU 31 DECEMBRE 2015**

**I. NIVEAU PROVINCIAL**

| N° | PROVINCE                | PILIER I : Cadre légal, règlementaire et institutionnel  | PILIER II : Cadre Professionnel  | PILIER III : Procédures de passation des marchés publics   | PILIER IV : Transparence du système et lutte anti-corruption          |
|----|-------------------------|--|--|--|---|
| 1. | <b>KASAI ORIENTAL</b>   | <p><b>1 édit a été pris :</b></p> <p>1. Edit n° 003 du 09 Janvier 2013 relatif aux MP d'intérêt provincial et local ;</p> <p><b>6 arrêtés provinciaux ont été pris :</b></p> <p>1. Arrêté provincial n°050 du 09 avril 2013 portant création de la CGPMP ;</p> <p>2. Arrêté provincial n°051 du 09 Avril 2013 portant création de la DGCMP du K. OR ;</p> <p>3. Arrêté provincial n°056 du 10 Avril 2013 portant modalités d'approbation des MP ;</p> <p>4. Arrêté provincial n°057 du 10 Avril 2013 portant fixation des seuils ;</p> <p>5. Arrêté provincial n°0115 du 02 octobre 2013 portant désignation des animateurs des CGPMP ;</p> <p>6. Arrêté provincial n°0116 du 02 octobre 2013 portant désignation des animateurs de la DPCMP</p> | <p>Une DPCMP opérationnelle avec 28 agents et cadres formés par l'ARMP ;</p> <p>2 CGPMP opérationnelles avec 5 cadres formés chacune ; au moins 33 membres du Gouvernement Provincial et Assemblée Provinciale formés.</p> | <p>27 PPM envoyés à l'ARMP pour publication dont 10 de travaux, 15 de fournitures, 1 de service et 1 de prestations intellectuelles;</p> | <p>L'antenne de l'ARMP et le CRD ne sont pas encore mis en place.</p> |
| 2. | <b>KASAI OCCIDENTAL</b> | <p><b>Trois édits ont été pris :</b></p> <p>1. Edit n° 23 du, 24/05/2013 portant organisation de la passation des marchés publics en province du K.OCC;</p> <p>2. Edit n° 23 du 14/12/2013</p>   | <p>Fonctionnement des structures de passation des MP (DPCMP, CGPMP). 65 agents et cadres formés par l'ARMP.</p>  | <p>1 PPM envoyé au Gouverneur de la province non approuvé ;</p> <p>2 marchés passés en 2013 et 13 marchés des ETD passés et sont en</p>  | <p>L'antenne de l'ARMP et le CRD ne sont pas encore mis en place.</p> |

| N° | PROVINCE  | PILIER I : Cadre légal, réglementaire et institutionnel   | PILIER II : Cadre Professionnel   | PILIER III : Procédures de passation des marchés publics   | PILIER IV : Transparence du système et lutte anti-corruption          |
|----|-----------|---|---|--|---|
|    |           | <p>portant Budget de la province du K.OCC ;</p> <p>3. Edit n° 19 du 11/07/2014 portant mécanisme de répartition des ressources provenant des recettes à caractère national dues aux ETD de la province K.OCC;</p> <p><b>7 arrêtés provinciaux ont été pris.</b></p> <p>1. Arrêté provincial portant création de la CGPMP ;</p> <p>2. Arrêté portant création de la DGCMP du K. OCC ;</p> <p>3. Arrêté provincial portant modalités d'approbation des MP ;</p> <p>4. Arrêté provincial portant fixation des seuils ;</p> <p>5. Arrêté portant désignation du SP de la CGPMP ;</p> <p>6. Arrêté provincial n°0116 du 02 octobre 2013 portant désignation du Directeur Provincial de la DPCMP</p> <p>7. Arrêté provincial relatif au Manuel des procédures de l'Edit portant organisation de passation des MP et de délégations de service public dans la province et dans les ETD</p> |   | cours d'exécution  |   |
| 3. | BAS-CONGO | <p>Edit Provincial n°001/013 du 01/06/2013 fixant les règles relatives aux marchés publics d'intérêt provincial et local de la province du Bas-Congo.</p> <p>Arrêté n° 090/BIS/CAB.GOUV/BC/0025/2013 du 16/07/2013, portant création, organisation et fonctionnement de la DPCMP ;</p> <p>Arrêté n°090/BIS/CAB.GOUV/BC/</p>   | <p>Mise en place effective et fonctionnement des structures de passation des MP (DPCMP avec un Directeur assisté d'un chef de division, CGPMP avec un seul secrétaire permanent). Ces agents et cadres ont été formés par l'ARMP en mai 2014.</p> | <p>2 marchés de travaux des stades Lumumba et SOCOL : Marchés passés avec l'expertise de la DGCMP. Plusieurs autres marchés ont été passés par demandes de cotation.</p> | <p>L'antenne de l'ARMP et le CRD ne sont pas encore mis en place.</p> |

| N° | PROVINCE             | PILIER I : Cadre légal, réglementaire et institutionnel   | PILIER II : Cadre Professionnel  | PILIER III : Procédures de passation des marchés publics  | PILIER IV : Transparence du système et lutte anti-corruption   |
|----|----------------------|---|--|---|--|
|    |                      | 0030/2013 du 16/07/2013 instituant la CGPMP et Arrêté n°090/BIS/CAB.GOUV/BC/0028/2013 du 16/07/2013 fixant les seuils de passation, de contrôle et d'approbation des marchés publics.   |  |   |  |
| 4. | <b>MANI<br/>EMA</b>  | Edit provincial n°002 du 24/01/2013 ;<br><br>Arrêté n°13/042/CAB/gp-MMA/2013 de la 14/05/2013 portant mise en place de la DPCMP ;<br><br>Arrêté n°13/070/CAB/GP-MMA/2013 portant mise place de la CGPMP du 27/08/2013 ;   | Les animateurs de ces structures ont été nommés et formés  | 1PPM a été envoyé à l'ARMP pour publication tandis que 42 marchés dont 4 de fournitures et 38 de travaux sont en cours d'exécution et de paiement | L'antenne de l'ARMP et le CRD ne sont pas encore mis en place. |
| 5. | <b>KINSH<br/>ASA</b> | Edit N°002 du 09/10/2012 fixant les règles relatives aux marchés publics d'intérêt provincial et local de la Ville de Kinshasa ;<br><br>Arrêté n°SC/032/BGV/MINPBTPI/SMI/2013 du 26/02/2013 portant création, organisation et fonctionnement de la Direction Provinciale du Contrôle des Marchés Publics en sigle « DPCMP » ;<br><br>Arrêté N° SC/031/BGV/MINPBTPI/SMI/2013 du 26/02/2013, portant création, organisation et fonctionnement de la Cellule Provinciale de Gestion des Marchés Publics (CPGPMP) | Fonctionnement de la DPCMP et des Cellules de Gestion des Projets et des Marchés Publics de chaque Ministère.<br>Tous les membres sont formés par l'ARMP en 2014.<br><br>Lettre d'affection N°SC/134/GPK/MINPBTPI/COJU/BM/2013 du 12/04/2013 affectant les locaux situés sur l'avenue LUOZI n° 01 C/KASA VUBU pour abriter l'antenne provinciale de l'ARMP/Kinshasa.<br><br>5 SUR 24 Communes ont mis en place leurs CGPMP. :<br>11 CGPMP au niveau des Ministères provinciaux ;<br>1 CGPMP au niveau de l'Assemblée Provinciale de Kinshasa ;<br>4 CGPMP au niveau des régies provinciales ;<br>1 CGPMP à la morgue |   | L'antenne de l'ARMP et le CRD ne sont pas encore mis en place. |

| N° | PROVINCE        | PILIER I : Cadre légal, réglementaire et institutionnel  | PILIER II : Cadre Professionnel  | PILIER III : Procédures de passation des marchés publics  | PILIER IV : Transparence du système et lutte anti-corruption  |
|----|-----------------|--|--|---|---|
|    |                 |  | <p>centrale ;</p> <p>1 CGPMP à l'Abattoir de Masina</p> <p>4 CGPMP au niveau des marchés urbains.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Décision N°01 de la 03/10/2014, portant désignation des membres de la CGPMP du Marché Urbain de la Commune de MATETE.</li> <li>• Décision N°008 de la 01/10/2014, portant désignation des membres de la CGPMP de la Commune de KASA VUBU.</li> <li>• Décision N°001 de la 23/10/2014, portant désignation des membres de la CGPMP du Marché Urbain de la Commune de KINSHASA.</li> <li>• Décision N°021 de la 02/10/2014, portant désignation des membres de la CGPMP du Marché Urbain de la Commune de BANDALUNGWA.</li> <li>• Décision N°019 de la 22/10/2014, portant désignation des membres de la CGPMP du Marché Urbain de la Commune de KINSENSO.</li> </ul> |   |   |
| 6. | <b>EQUATEUR</b> | Edit n° 007/2013 du 02/09/2013, portant dispositions spécifiques relatives aux marchés publics en province et délégations de service public passés par la Province de l'Equateur et ses entités territoriales décentralisées ; | Les structures appropriées (ARMP, DGCMP et CGPMP) sont encore inexistantes dans la Province de l'Equateur.   | Le recours au gré à gré comme mode de passation continue. Néanmoins, les PPM et DAO de 2014 ont été envoyés à la DGCMP pour ANO | L'absence des CGPMP, de la DPCMP, de l'ARMP et du CRD prouvent à suffisance que le Système de passation des MP est très |

| N° | PROVINCE         | PILIER I : Cadre légal, réglementaire et institutionnel  | PILIER II : Cadre Professionnel  | PILIER III : Procédures de passation des marchés publics  | PILIER IV : Transparence du système et lutte anti-corruption   |
|----|------------------|--|--|---|--|
|    |                  | Arrêté provincial N° 2010/073/CAB/PROGOU/EQ/CJ/PLB/2013 du 02/09/2013, portant promulgation de l'Edit n°007/2013 du 02/09/2013   |  |   | opaque dans la Province de l'Equateur.   |
| 7. | <b>NORD-KIVU</b> | <p>Edit n° 001/2012 du 22 /06/2012 portant dispositions spécifiques relatives aux marchés et délégations de service public en province du Nord-Kivu ;</p> <p>Arrêté provincial n°01/037/CAB/GP/NK/2013 du 06/04/2013, portant création, organisation et fonctionnement de la Direction Provinciale du Contrôle des Marchés Publics du Nord-Kivu ;</p> <p>Arrêté provincial n° 01/038/CAB/GP-NK/2013 du 06 /04/2013 portant organisation et fonctionnement de la Cellule de Gestion des Projets et de Passation des Marchés Publics</p> | Fonctionnement des structures de passation des MP (DPCMP, CGPMP). Ses membres formés avec l'appui du PA2D  | 26 PPMS publiés sur le site de l'ARMP ; Les MP de 2013 et ceux de 2014 ne sont pas encore conclus faute de financement.       | L'antenne de l'ARMP et le CRD ne sont pas encore mis en place.   |
| 8. | <b>SUD-KIVU</b>  | <p>Edit n° 002 du 03/06/2011, portant organisation de la passation des marchés publics en province et dans les entités territoriales décentralisées au Sud Kivu ;</p> <p>Arrêté provincial n° 13/021/CP/SK/NK du 21/05/2013, portant création, organisation et fonctionnement de la Direction Provinciale du Contrôle des Marchés Publics du Sud-Kivu ;</p> <p>Arrête provincial n° 13/021/CP/SK/NK du 21/05/2013, portant création portant création de la Cellule Pilote de Gestion des Projets des Marches Publics</p>               | <p>Les structures appropriées mises en place mais non opérationnelles.</p> <p>En cas de passation des MP, des commissions ad hoc sont mises en place faisant office des cellules.</p> <p>Une formation sur les nouvelles procédures de passation des MP organisée par l'ARMP en avril 2014 avec l'appui du PRCG.</p> <p>Accompagnement des experts du Ministère National du Budget sur demande du Gouverneur provincial.</p> | 6 marchés lancés en 2013 ; 5 marchés déclarés infructueux ; 6 PPM validés par la DPCMP avec 24 marchés en cours de passation. | L'antenne de l'ARMP et le CRD ne sont pas encore mis en place ; Large diffusion des AAO sur le site de l'ARMP. |
| 9. | <b>BAND UNDU</b> | Edit n° 002/2013 du 18/01/2013 relatif à l'organisation de la passation des marchés publics en province et dans les entités territoriales décentralisées ;   | Fonctionnement des structures de passation des MP (DPCMP, CGPMP). Les membres de la Cellule  | 5 PPM établis et publiés sur le site de l'ARMP en 2013 ; 1 PPM avec ANO publié en 2014 ;                                      | L'antenne de l'ARMP et le CRD ne sont pas encore mis en place.   |

| N°  | PROVINCE                  | PILIER I : Cadre légal, réglementaire et institutionnel   | PILIER II : Cadre Professionnel   | PILIER III : Procédures de passation des marchés publics  | PILIER IV : Transparence du système et lutte anti-corruption                                      |
|-----|---------------------------|---|---|---|---|
|     |                           | <p>Arrêté provincial n° 048/CAB/PROGOU/JKK/BD D/2013 du 19/06/2013, portant création, organisation et fonctionnement de la Direction Provinciale du Contrôle des Marchés Publics dans la Province du BANDUNDU ;</p> <p>Arrêté provincial n° 049/CAB.PROGOU/JKK/BD D/2013 14 juin 2013 portant création de la cellule de Gestion des Projets des Marchés Publics</p>   | Pilote et de la DGCOMP formés par l'ARMP.   | 5 ANO accordés par la DPCMP BDD en 2014 ; 5 marchés de travaux en 2013 non encore exécutés faute de financement ; 4 marchés de fournitures lancés dont 2 exécutés   |   |
| 10. | <b>KATANGA</b>            | <p>Edit n° 0001 du 05 /07/ 2012 relatif à la passation des marchés publics d'intérêt provincial et local au Katanga ;</p> <p>Arrêté provincial n° 2013/0010/CAB/GP/KAT/2013 du 11/02/2013, portant création, organisation et fonctionnement de la Direction Provinciale du Contrôle des Marchés Publics du KATANGA ;</p> <p>Arrêté provincial n° 2013/0063/CAB/GP/KAT/2013 du 20/05/2013, portant organisation et fonctionnement de la Cellule de Gestion des Projets et de Passation des Marchés Publics</p> | Opérationnalité des structures appropriées (DPCMP et CGPMP) 24 membres des CGPMP formés excepté le SP de la CGPMP du Ministère des Infrastructures et du Budget; 2 cadres et 2 membres du personnel d'appoint de la DPCMP formés. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 ANO sur les DAO ;</li> <li>• 4 ANO sur les PV d'attribution provisoire ;</li> <li>• 4 ANO sur les contrats ;</li> <li>• 3 autorisations de recours à la procédure de gré à gré ;</li> <li>• 4 contrats dont 2 de fournitures et 2 de travaux</li> <li>• 1 autorisation au recours à l'AOR avec réduction de publicité</li> <li>• 1 autorisation de réduction des délais de publicité.</li> <li>• PPM élaboré en retard.</li> </ul> | L'inexistence du CRD et de l'ARMP.  |
| 11. | <b>PROVINCE ORIENTALE</b> | <p>Edit n° 002/2012 du 08/08/2012 portant organisation de la passation des marchés publics en Province Orientale</p> <p>Arrêté provincial du 13/08/2013 portant création, organisation et fonctionnement de la Direction Provinciale du Contrôle des Marchés Publics ;</p> <p>Arrêté du 02/08/2013, portant organisation et fonctionnement</p>  | <p>2 arrêtés du Gouverneur de mai 2014 portant nomination des agents et cadres de la DPCMP (10 agents) et CGPMP (7agents) tous formés par l'ARMP;</p> <p>Appui technique de l'ARMP dans la Province Orientale depuis 6 mois.</p>  | Les Ministères provinciaux préparent les TDR qui seront soumis à la CGPMP et à la DPCMP pour ANO.   | L'inexistence du CRD et de l'ARMP. Les agents et cadres ont signé le Protocole de Confidentialité |

| N° | PROVINCE | PILIER I : Cadre légal, réglementaire et institutionnel   | PILIER II : Cadre Professionnel | PILIER III : Procédures de passation des marchés publics | PILIER IV : Transparence du système et lutte anti-corruption |
|----|----------|---|---------------------------------|--|--|
|    |          | de la Cellule de Gestion des Projets et de Passation des Marchés Publics<br>Arrêté provincial n°01/JBS/0034/CAB/PROGO U/2014 portant nomination des huit (8) animateurs de la CGPMP pilote de la Province orientale |                                 |  |  |

## II. NIVEAU CENTRAL

| N° | NIVEAU CENTRAL | PILIER I : Cadre légal, réglementaire et institutionnel  | PILIER II : Cadre Professionnel  | PILIER III : Procédures de passation des marchés publics   | PILIER IV : Transparence du système et lutte anti-corruption   |
|----|----------------|--|--|--|--|
| I  |                | <p>Promulgation de l'Ordonnance-Loi n°10/010 du 27 avril 2010 relative aux Marchés Publics en RD Congo ainsi que ses différents textes d'application.</p> <p>Six décrets suivants explicitent l'application de cette importante loi, il s'agit :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• du Décret n° 10/21 du 02 juin 2010 portant création, organisation et fonctionnement de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics « ARMP » ;</li> <li>• du Décret n°10/27 du 28 juin 2010 portant création, organisation et fonctionnement de la Direction Générale du Contrôle des Marchés Publics « DGCMP » ;</li> <li>• du Décret n° 10/32 du 28 décembre 2010 portant création, organisation et fonctionnement de la Cellule de Gestion des Projets et des Marchés Publics, CGPMP ;</li> <li>• du Décret n° 10/22 du 02 juin 2010 portant manuel de procédures de la loi relative aux Marchés Publics ;</li> <li>• du Décret n° 10/33 du 28 décembre 2010 fixant les modalités d'approbation des marchés publics et des délégations de service public.</li> <li>• du Décret n° 010/34 du 28</li> </ul> | <p>Sur <b>114</b> autorités contractantes identifiées, <b>89</b> soit <b>76,37%</b> ont mis en place leurs CGPMP réparties comme suit : <b>29</b> CGPMP dans <b>45</b> Etablissements et Entreprises publiques, <b>16</b> dans <b>17</b> services publics, <b>7</b> dans <b>15</b> Sociétés Commerciales et <b>35</b> dans <b>37</b> Institutions publiques.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Du 21 au 23 octobre 2014 : L'organisation par l'ARMP, d'un Atelier National de sensibilisation de transmission des données des marchés publics.</li> <li>• Installation en cours de masque de saisie auprès de la DGCMP et des Cellules de Gestion des Projets et des Marchés Publics pour la transmission des données exhaustives sur les marchés publics en temps réel.</li> <li>• Mission de recensement des marchés publics passés en 2014 en cours.</li> </ul> | <p>Opérationnalité du Comité de Règlement des Différends (CRD) :<br/>Organe Technique chargé d'examiner les recours précontractuels relatifs à la passation des marchés et de prendre, le cas échéant, des sanctions à l'encontre des violations avérées de la législation en vigueur.</p> |

| N° | NIVEAU CENTRAL | PILIER I : Cadre légal, réglementaire et institutionnel   | PILIER II : Cadre Professionnel | PILIER III : Procédures de passation des marchés publics | PILIER IV : Transparence du système et lutte anti-corruption |
|----|----------------|---|---------------------------------|--|--|
|    |                | <p>décembre 2010 fixant les seuils de passation, de contrôle et d'approbation des marchés publics;</p> <p><i>Par ailleurs, la commission de mise à jour des textes a procédé à l'élaboration d'un projet du Décret portant organisation, passation et exécution des Marchés Spéciaux et ce, conformément aux dispositions des Articles 44 et 45 de la LRMP.</i></p> |                                 |  |  |

**Annexe n° 2 :**  
**Différents projets des textes et documents élaborés**

| N° | Projet de  | Niveau  |
|----|--|---|
| 1  | décrets modifiant et complétant le décret n°10/21 du 02 juin 2010  | En attente d'être soumis au C.A pour adoption ; |
| 2  | décrets modifiant et complétant le décret n° 10/32 du 28 décembre 2010   |   |
| 3  | décrets modifiant et complétant le décret n° 10/33 du 28 décembre 2010   |   |
| 4  | décrets modifiant et complétant le décret n° 10/34 du 28 décembre 2010   |   |
| 5  | avant-projet de décret portant marchés spéciaux relatif à la défense nationale, à la sécurité et aux intérêts stratégiques de l'Eta            |   |
| 6  | de décision portant Code d'éthique des marchés publics   |   |
| 7  | du modèle-type de registre pré-numéroté de réception des offres et de son guide d'utilisation proposés par l'ISADE                             |   |
| 8  | de manuel de procédures de la CGPMP  |   |
| 9  | Manuel de procédures simplifié de passation des marchés publics et contentieux pour le secteur privé (Guide d'utilisateur des marchés publics) |   |

**Annexe n° 3 :**  
**Situation d'enregistrement des contrats des marchés publics**

| N° | Libellé du contrat   | N° d'enregistrement |
|----|--|---------------------|
| 1  | Contrat conclu entre la République Démocratique du Congo et la Société Integrated Natural Environment and Waste Cooperation Inc « INEWCORP » relatif à la construction des complexes intégrés pour la gestion et le traitement des déchets solides urbains en vue de la production de Biogaz et des engrais biologiques et pour la transformation du biogaz produit en électricité   | 318/ARMP/T/03/2015  |
| 2  | Contrat conclu entre l'ACGT et GED CONGO et PARTENAIRES relatif à la modernisation de la route nationale Kasomeno-Kasenga-Chalwe, aménagement de l'aérodrome de Kasenga et construction du pont haubané sur la rivière Luapula ;   | 319/ARMP/T/04/2015  |
| 3  | L'avenant au contrat signé entre les Lignes Aériennes Congolaises et le Conseil en Management des Affaires relatif à l'acquisition du logiciel de comptabilité OHADA ;   | 320/ARMP/F/05/2015  |
| 4  | Contrat n° AORN/001/PI/CPM/CL.LAC signé entre les Lignes Aériennes Congolaises et le Cabinet d'Etudes et d'Assistance Technique relatif au marché des travaux d'expertise des biens immobilisés de la Société LAC- SARL situés dans la Ville Province de Kinshasa ;  | 321/ARMP/PI/0382015 |
| 5  | Contrat n° MINEPS-INC/CAB/MIN/001/2015 signé entre le Ministère de l'EPS-INC et TEXICO S.A relatif à l'acquisition des drapeaux en faveur des écoles de la RDC ;   | 322/ARMP/F/08/2015  |
| 6  | Contrat lot 2 signé entre le Fonds National de Promotion et de Service Social et la Société Etudes Techniques Conceptions des Structures relatif à l'acquisition des équipements informatiques pour la mise en place du portail électronique à accès libre sur les opportunités d'emploi et du site de l'ONEM ;  | 323/ARMP/F/08/2015  |
| 7  | Contrat n° AOI/S/01/2015 du 28 février 2015 signé entre la CENI et la firme Route SMS relatif au recrutement d'un fournisseur de technologie Short Message Service (SMS) pour l'envoi de SMS en masse (BULK SMS) et l'acquisition des matériels informatiques nécessaires à sa fourniture ;  | 324/ARMP/S/09/2015  |
| 8  | Contrat n° AOI/F/02/2015 du 02 septembre 2015 signé entre la CENI et la firme DINA INTERNATIONAL GENERAL TRADING relatif à l'acquisition des véhicules pour la CENI ;  | 325/ARMP/F/09/2015  |
| 9  | Contrat n° DP/AMI/002/FNPSS/DG/PI/CGPMP-SP/2014 du 22/05/2015 signé entre le Fonds National de Promotion et de Service Social et Monsieur MUPEPE MAYUKU Dominique relatif au recrutement d'un consultant pour la réalisation de l'étude de faisabilité sur l'organisation des campagnes d'assistance médicale ambulatoire, bucco-dentaire, ophtalmologique, anémique, oto-rhino laryngologie, sur les infirmités et troubles chroniques en faveur des groupes vulnérables et des personnes nécessiteuses en milieu rural et périurbain ; | 326/ARMP/PI/10/2015 |
| 10 | Contrat n° DP/AMI/005/FNPSS/DG/PI/CGPMP-SP/2014 du 22/05/2015 signé entre le Fonds National de Promotion et de Service Social et Monsieur Jean Willy NGOLOSHANGA relatif au recrutement d'un consultant pour la réalisation de l'étude de faisabilité sur le développement des infrastructures et équipements complémentaires des fermes agricoles pilotes du Projet post conflit-PARSEC ;   | 327/ARMP/PI/10/2015 |
| 11 | Contrat conclu entre le Ministère du Plan et Suivi de la Révolution de la Modernité et le Groupement SINFIC/QUATENUS CONGO/NOVAGEO relatif au recrutement du consultant en appui au Bureau Central du Recensement pour l'organisation de la cartographie censitaire et du recensement pilote du RGPH2  | 328/ARMP/PI/10/2015 |
| 12 | Contrat n°003/MIN.RST/CGPMP/2015 du 08 juin 2015 signé entre le Ministère de la Recherche Scientifique et Technologie et la Société HTDS relatif à l'acquisition des équipements scientifiques et techniques pour le Comité National pour la Protection contre les Rayonnements Ionisants (CNPRI).   | 329/ARMP/F/10/2015  |

## Annexe n° 4 :

### *Liste des avis juridiques et techniques émis par l'ARMP.*

| N° | Avis juridiques et techniques  |
|----|--|
| 1  | Avis juridique sur le contenu de la lettre n°005/CTRAP/MB/MFP/2015 relative à la Création du Schéma Directeur Information de Gestion Intégrée des Ressources Humaines et Paies des Agents et Fonctionnaires de l'Etat  |
| 2  | Avis juridique sur le conflit opposant l'Entreprise GPK construction à la SCTP sur un différend lié au marché de rénovation et décoration des barges à passagers et de la terrasse des unités fluviales du convoi de l'ITB KOKOLO  |
| 3  | Avis juridique portant demande d'orientation et solutions envisageables sur l'approbation des marchés en cours, découlant du PPM et les paiements des marchés desdits PPM dont les opérations de passation des marchés sont arrivées à terme en l'absence de l'autorité approbatrice,  |
| 4  | Avis juridique sur le contenu de la lettre CAB/MINGFAE/UK/TPN/237/680/2015 du 07 juillet 2015 relative à l'actualisation de l'ANO du marché de construction de la maison de la femme au Sud-Kivu/Bukavu ;  |
| 5  | Avis juridique donné sur le projet de l'article de presse intitulé : « <i>la Société GPO Partners Congo S.A.R.L appelle l'ARMP à blacklister sa concurrente la DELOITTE R.D. Congo S.A.R.L</i> », devant paraître au Journal des Marchés Publics   |
| 6  | Avis juridique sur le contenu de la lettre n° SAC/CN/020/2015 du 24 août 2015 relative à la réaction des architectes du Congo contre l'Arrêté n°006/CAB/MIN-ATUH/ITPR portant sur le permis de Construire ;  |
| 7  | Avis juridique sur l'Ordre de mission collectif n°148/ME/MIN.BUDGET/2015 signé par le Ministre d'Etat, Ministre du Budget, relatif au contrôle du niveau d'exécution des différents marchés passés par les provinces sous financement des crédits d'investissement et ceux passés par des Etablissements et Services Publics sur fonds propres                           |
| 8  | Avis juridique sur l'économie de la lettre du Chargé de passation des marchés de la CGPMP du Ministère de Développement Rural relative à l'information sur l'intention du Ministre de la Fonction Publique de désigner les membres des CGPMP de tous les Ministères ;  |
| 9  | Avis juridique sur le message de Monsieur SEBINWA relatif à la question de savoir si la non publication de l'AAO sur le site de l'ARMP bien que publié dans la presse locale, entraînait le recul de la date limite de dépôt des offres ;  |
| 10 | Avis juridique sur le contenu de la lettre référencée n° RVA/DG/03835/2015 du 19 octobre 2015, relative au marché des travaux de raccordement électrique reconditionné en moyenne tension de la nouvelle centrale électrique de l'aéroport international de la Luano/Lubumbashi à partir de la sous-station BROWERS ;  |
| 11 | Avis juridique sur la sélection des concessionnaires suivant la loi n°08/008 du 07 juillet 2008 portant dispositions générales relatives au désengagement de l'Etat des entreprises publiques du Portefeuille de l'Etat, relatif à l'avis d'appel d'offres portant mise en concession intégrée des ports de Boma, Matadi, Kinshasa et du Chemin de Fer Matadi-Kinshasa ; |
| 12 | Note technique interne sur le contenu de la lettre référencée n°22/CGPMP/SGET/METPS/KL/2015 du 22 octobre 2015 relative à l'information sur la mission de contrôle par le Ministère du Budget de la perception et de l'utilisation des recettes issues des ventes des DAO ainsi que des preuves de leurs versements au Trésor public par les CGPMP ;                     |
| 13 | Avis juridique sur la lettre n°067/CA/BA/MME/2015 du 26 novembre 2015 relative à la demande de paiement des honoraires de 200.640 \$, des prestations intellectuelles NTIC du Programme Informatique et du Fichier Central de Gestion des Agents et Fonctionnaires de l'Etat US.   |

## Annexe n° 5 :

### Objectifs, constats et recommandations issues de la mission de contrôle des marchés en provinces

| <b>Objectifs de la mission</b>  |                                   |   |  |
|---|-----------------------------------|---|--|
| <p>1. s'assurer du respect, par les différentes autorités provinciales, de nouvelles dispositions légales et réglementaires relatives à la passation et à l'exécution des marchés publics ;</p> <p>2. contribuer à la mise en place des dispositifs et outils d'encadrement, de gestion et de contrôle des marchés publics, au niveau des provinces concernées.</p> |                                   |   |  |
| <b>PROVINCE DU<br/>NORD KIVU</b>  | <b>Constats</b>                   | <p>1. Non-respect des dispositions légales et réglementaires en matière des marchés publics.</p> <p>2. Inexistence de l'Antenne Provinciale de l'ARMP.</p> <p>3. Inexistence des CGPMP auprès de l'Assemblée Provinciale, de la Mairie de Goma, de la Commune de Karisimbi, de la Commune de Goma et de la Direction Générale des Recettes du Nord-Kivu.</p> <p>4. Insuffisance de la logistique de la CGPMP de la Province du Nord-Kivu. Insuffisance de formation dans le chef de la plupart des acteurs de la commande publique notamment ceux du secteur privé et de la société civile.</p> <p>5. Obstruction à la mission d'audit des marchés publics par le Directeur Général des Recettes du Nord-Kivu.</p>  |  |
|   | <b>Recommandations</b>            | <p><b>Au niveau du Gouvernement Central :</b></p> <p>1. Le respect par le Gouvernement Central de ses engagements vis-à-vis de la Province du Nord-Kivu en rétrocédant les fonds destinés à financer les investissements de la Province ;</p> <p>2. L'installation de l'antenne provinciale de l'ARMP au Nord-Kivu.</p> <p>3. Dotation de l'ARMP des moyens de sa politique.</p>  |  |
|   |                                   | <p><b>Au niveau de l'Assemblée Provinciale du Nord-Kivu :</b></p> <p>1. La mise en place de la CGPMP et la désignation de ses animateurs</p> <p>2. La publication de la décision fixant les règles d'organisation et de fonctionnement de la CGPMP, une fois créée.</p> <p>3. La mise en pratique par les acteurs formés, des connaissances acquises au cours de différentes formations sur les marchés publics dans le strict respect des dispositions légales et réglementaires. L'obligation de la production et de la publication des PPM et l'obtention des ANO et autres différentes autorisations et dérogations.</p>  |  |
|   |                                   | <p><b>Au niveau du Gouvernement Provincial du Nord-Kivu :</b></p> <p>1. Dotation de la CGPMP de meilleures conditions ergonomiques. La régularisation de la situation administrative des membres de la CGPMP par leur nomination par arrêté du Gouverneur ;</p> <p>2. La collaboration entre le Gouvernement Provincial et l'ARMP en vue de la mise sur pied d'un manuel de procédures qui précise les règles d'organisation et de fonctionnement de la CGPMP, de la Commission de passation des marchés et de la sous-commission d'analyse ;</p> <p>3. La tenue du registre de suivi d'exécution des marchés publics ;</p> <p>4. La participation de la CGPMP à la réception des ouvrages, des fournitures ou des services, objet des marchés passés par le Gouvernement Provincial.</p> <p>5. Le strict respect de nouvelles dispositions légales et réglementaires relatives à la passation et à l'exécution des marchés publics quel qu'en soit le mode de financement.</p> |  |
|   |                                   | <p><b>Au niveau la Mairie de Goma, de la Commune de Karisimbi et de la Commune de Goma :</b></p> <p>1. Obligation de la mise en place de la CGPMP ;</p> <p>2. Obligation de la désignation des animateurs et du renforcement de leurs capacités.</p>  |  |
|   |                                   | <p><b>Au niveau de la Direction Générale des Recettes du Nord-Kivu :</b></p> <p>1. La mise sur pied de la CGPMP La nomination des Membres de la CGPMP</p>   |  |
|   | <b>PROVINCE DE<br/>L'EQUATEUR</b> | <b>Constats</b>   | <p>1. Non mise en place des organes d'administration des marchés publics , au Gouvernement provincial, à l'Assemblée provinciale, à la Mairie de la ville de Mbandaka et à la Direction Générale des Recettes de la Province de l'Equateur (DGRPEQ), Quasi absence d'un plan de passation des marchés publics durant la période sous revue au niveau de chaque autorité contractante précitée ;</p> <p>2. Passation de la quasi-totalité des marchés par la procédure de gré à gré Non utilisation des documents standards diffusés par l'ARMP ;</p> <p>3. Inexistence du classement des archives des marchés publics.</p> |
|   |                                   | <b>Recommandations</b>  | <p><b>Au regard de ces constats, les recommandations formulées pour la province du Nord-Kivu, valent également pour celle de l'Equateur.</b></p>   |

## Annexe n° 6 :

### Objectifs et constats de la mission d'enquêtes sur les marchés de Zénith et du FSR

| <b>Mission d'enquête auprès de l'Agence Congolaise des Grands Travaux (ACGT) et la Société ZENITH Group</b>       |  |
|---|--|
| <b>Tâches de la mission</b>   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Examiner au regard de la loi, la régularité de l'attribution du marché à la société ZENITH Group S.A.R.L. ;</li> <li>2. Examiner l'observance par les parties, des clauses contractuelles ;</li> <li>3. Relever toutes irrégularités tant au niveau de conclusion du contrat qu'à l'exécution ;</li> <li>4. Identifier éventuellement les personnes à incriminer pour non-respect de l'exécution et en conformité avec la loi en la matière ;</li> </ol>   |
| <b>Constats</b>   | <p><b>A la phase de passation des marchés publics :</b></p> <p>L'ACGT a procédé à l'ouverture des plis, le 27 novembre 2014 ; la nomination des membres de la Sous-Commission d'Analyses n'a intervenu que le 28 novembre 2014, soit un jour ouvrable après l'ouverture de pli et ce, en violation de l'article 94 point a du Décret n°10/22 du 02 juin 2010.<br/>L'ACGT n'a pas élaboré l'avis d'attribution définitive et n'a pas pensé à le publier sur le site internet de l'ARMP conformément à l'article 104 alinéa 2 du Décret 10/22 du 2 juin 2010 portant manuel des procédures.</p>  |
|   | <p><b>A la phase d'exécution du marché :</b></p> <p>De la lecture cursive du contrat n° ACGT/DG/CGPMP/MT/001/2014 conclu entre l'Agence Congolaise des Grands Travaux « ACGT » en sigle et l'entreprise ZENITH GROUP S.A.R.L du 17 avril 2014, il se dégage suivant le CCAP clause 20.1.1 que la durée d'exécution des travaux est fixé à 8 mois.<br/>L'article 5 du contrat précise que ce délai commence à courir à dater de la réception par l'entreprise, de l'ordre de service de démarrage des travaux.<br/>Selon l'Entreprise ZENITH GROUP, cet ordre de service a été réceptionné le 30 avril 2014.<br/>Par conséquent, le délai d'exécution prend légalement fin en décembre 2014.<br/>Par ailleurs, il est constaté que jusqu'à ce jour, ce marché n'est toujours pas achevé et aucun avenant n'a été conclu pour proroger le délai d'exécution.<br/>Le retard dans l'exécution du marché par rapport au délai prévu est lié aux motifs ci-après :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Le paiement tardif par le trésor public ;</li> <li>2. La non complétude des essais du sol sur les différents sites ;</li> <li>3. La non prise en compte lors des études, de la présence au niveau du sous-sol, des câbles électriques, des pipelines et des câbles pour les fibres optiques ;</li> <li>4. La non mise à disposition de certains sites par l'Autorité Contractante faute de la non-exécution de l'expropriation pour cause d'utilité publique des bâtisses appartenant à des particuliers et le démontage des panneaux publicitaires aux endroits d'implantation des certaines passerelles.</li> </ol> |
|   |  |
| <b>Mission d'enquête à la Coordination Générale du Fond Social de la République Démocratique du Congo (FSRDC)</b> |  |
| <b>Objectifs de la mission</b>  | Vérifier les procédures de passation des marchés passés par le FSRDC afin d'en mesurer le degré de respect de dispositions et procédures édictées par la loi relative aux marchés publics et ses textes d'application.   |
| <b>Méthodologie</b>   | <p>La mission a réalisé un contrôle sur un échantillon de trois (3) marchés publics, à savoir :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Le marché de recrutement d'un consultant individuel devant assurer la formation des intervenants en technique de haute intensité de main d'œuvre, HIMO ;</li> <li>2. Le marché de recrutement d'un Bureau pour la réalisation de l'enquête de base du STEP ;</li> </ol> <p>Le marché de recrutement d'un Bureau d'études/Firme pour la réalisation de l'étude de base des corridors prioritaires pour les activités agricoles dans le cadre du projet STEP en RDC.</p>   |
| <b>Constats</b>   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Les marchés publics du FSRDC sont pour l'essentiel, financés par les bailleurs de fonds internationaux (donc passés et exécutés suivant les Directives des bailleurs de fonds) ;</li> <li>2. L'ensemble des activités du FSRDC est focalisé à l'Est du pays (Province Orientale, Nord-Kivu et Sud-Kivu). Ainsi, 80 % des marchés publics sont passés par les Agences Locales d'Exécution agréées par le FSRDC dont la valeur est de moins de 100.000 \$.</li> <li>3. Absence d'un acte créant la CGPMP et d'un acte nommant ses membres ;</li> </ol>   |
| <b>Conclusion générale</b>  | <p><b>A l'issue de ce contrôle, les faits ci-après ont été relevés :</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tous ces marchés ont été passés selon la procédure des bailleurs de fonds ;</li> <li>2. Non publication des PPM sur le site web de l'ARMP</li> </ol> <p>En dépit du financement des marchés du FSRDC par les bailleurs de fonds, la mission a recommandé:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La mise en place la CGPMP;</li> <li>2. La publication des PPM sur le site web de l'ARMP.</li> </ol>   |

**Annexe n° 7 :**

**Décisions et/ou avis rendus par le CRD**

| Décision n°   | Références du litige   | Décision / Avis du CRD  |
|---|--|---|
| <b>A. Décisions rendues par le CRD, relatives aux contentieux précontractuels</b> |  |   |
| 01/15/ARMP/CRD du 08 janvier 2015   | Recours de l'Institut Forhum-EGIS International contestant l'attribution provisoire du marché relatif à la mise en œuvre du volet formation du PADIR (DP n°001/PADIR-BAD/CN/UGP/RC/SC/PM/AVRIL/2014).  | Recours déclaré irrecevable pour prématurité du fait que le recours gracieux était lui-même prématuré.                        |
| 02/15/ARMP/CRD du 26 janvier 2015   | Recours de la fondation Daniel Madimba contestant la décision d'annulation de la procédure de recrutement des bureaux pour la sensibilisation, la formation et l'organisation des bénéficiaires du projet PADIR dans la province du Katanga lot5.        | Le CRD Décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours supplémentaires, soit jusqu'au 18 février 2015. |
| 03/15/ARMP/CRD du 26 janvier 2015   | Recours de la fondation Daniel Madimba contestant la décision d'annulation de la procédure de recrutement des bureaux pour la sensibilisation, la formation et l'organisation des bénéficiaires du projet PADIR dans la province du Kasai-oriental lot3. | Le CRD Décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours supplémentaires, soit jusqu'au 18 février 2015. |

| N°  | Registre   | Plaignant   | Accusé   |
|---|--|---|--|
| <b>A. Treize (13) contentieux précontractuels :</b> |  |   |  |
| A.1   | RPR 001/REC/ARMP/2014  | Fondation DANIEL MADIMBA                                      | PADIR, lot 5   |
| A.2   | RPR 002/REC/ARMP/2014  | Fondation DANIEL MADIMBA                                      | PADIR, lot 3   |
| A.3   | RPR 03/REC/ARMP/2015   | la société CGG  | Ministère des Hydrocarbures  |
| A.4   | RPR 04/REC/ARMP/2015   | Société, African Real Estate Company "ARECO"                  | Ministère provincial des travaux publics et infrastructures de Kindu   |
| A.5   | RPR 05/REC/ARMP/2014   | Le recours M. INTERCOM,                                       | SCPT   |
| A.6   | RPR 06/REC/ARMP/2015   | Société SUBSAHARIAN CONCESSIONS                               | l'AGENCE CONGOLAISE DES GRANDS TRAVAUX   |
| A.7   | RPR 07/REC/ARMP/2015   | Fondation Les Vaillants de David                              | PADIR  |
| A.8   | RPR 08/ARMP/REC/2015   | Société ECOMITRA  | Ministère de l'Environnement et Développement Durable  |
| A.9   | RPR 09/REC/ARMP/2015   | Groupement SKYL, SITELE, TRANSCENTURY, GILAT SATCOM           | la Commission Electorale Nationale Indépendante  |
| A.10  | RPR 10/REC/ARMP/2015   | Entreprise Bull de Génie Civil et du Développement (B.G.C.D)  | la Banque Centrale du Congo, Direction Provinciale du Sud Kivu   |
| A.11  | RPR 11/ARMP/REC/2015   | Société VARIABLE OIL AND GAS,                                 | le MINISTERE DES HYDROCARBURES   |
| A.12  | RPR 12/ARMP/REC/20105  | Société SOFELEC SARL  | la Régie des Voies Aériennes (RVA) ;   |
| A.13  | RPR 13/ARMP/REC/20105  | Consortium TRANSCENTERY                                       | le COPIREP.  |
| <b>B. Sept (7) contentieux d'exécution:</b>         |  |   |  |
| B.1   | RE 01/REC/ARMP/2015  | la société SNEDAC   | le Ministère de l'Intérieur, Sécurité ;  |
| B.2   | RE 02/REC/ARMP/2015  | la société TANGO PROTECTION                                   | Ministère de l'Agriculture, Pêche et Elevage   |
| B.3   | RE 02/REC/ARMP/2015  | la Compagnie Africaine de Révision des Entreprises « COARES » | le Ministère de la Fonction Publique   |
| B.4   | RE 03/REC/ARMP/2015;   | Entreprise GPK Construction                                   | la SCPT  |
| B.5   | RE 04/REC/ARMP/2015  | ONG DEBOUT  | LOKALO le Ministère de l'Agriculture, Pêche et Elevage ;   |
| B.6   | RE 05/REC/ARMP/2015  | la société SENG A Sprl  | le Ministère du Portefeuille   |
| B.7.  | RE 06/REC/ARMP/2015  | la société SMITH & OUZMAN                                     | le Ministère de l'EPSP   |
| <b>C. Trois (3) dénonciations:</b>                  |  |   |  |
| C.1   | DE 01/REC/ARMP/2015  | CONSERVATION INTERNATIONAL                                    | COOPEC -ADC  |
| C.2   | DE 02/ARMP/REC/2015  | HUAWEI TECHNOLOGIES (RDC) SARL                                | la SCPT  |
| C.3   | DE 03/ARMP/REC/20105   | Monsieur SEBULA Georges                                       | la Coopération Générale du FSRDC   |
| 04/15/ARMP/CRD du 12 février 2015                   | Recours du groupe CGG Services SA, en contestation de la disqualification de son offre relative à la demande de propositions n°002/DP/CC/CGPMP/MIN-HYDRO/2013 pour le marché d'acquisition et le traitement des données gravimétriques satellitaires, aéro-gravimétriques et aéro-magnétométriques du bassin de la cuvette centrale. |   | Le CRD Décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours supplémentaires, à partir du 17 février 2015, soit jusqu'au 9 mars 2015. |
| 05/15/ARMP/CRD du 17 février 2015                   | Recours de l'ONGD Fondation Daniel Madimba relatif à la DP n° 020/PADIR-BAD/CN/UGP/RC/SC/PM/AVRIL/2014 (lot 5 : province du Katanga) : sélection des consultants pour les  |   | Le CRD Déclare :<br>• Le recours de la requérante recevable et fondé pour les motifs évoqués supra ;   |

| Décision n°                       | Références du litige   | Décision / Avis du CRD  |
|-----------------------------------|--|---|
|                                   | services d'appui à la sensibilisation, formation et organisation des bénéficiaires du projet PADIR lancée par la Coordination Nationale du PADIR du Ministère du Développement Rural.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Le motif tiré du conflit d'intérêts non fondé dans le chef de la Requérante ;</li> <li>Le motif lié à l'obligation de réserve contenue dans le formulaire de la proposition technique dans le chef de l'Autorité Contractante, non fondé.</li> </ul> Invite l'Autorité Contractante à considérer l'offre de la Requérante et à poursuivre normalement la procédure initiale.   |
| 06/15/ARMP/CRD du 17 février 2015 | Recours de l'ONGD Fondation Daniel Madimba relatif à la DP n° 018/PADIR-BAD/CN/UGP/RC/SC/PM/AVRIL/2014 (lot 3 : province du Kasai-Occidental) : sélection des consultants pour les services d'appui à la sensibilisation, formation et organisation des bénéficiaires du projet PADIR lancée par la Coordination Nationale du PADIR du Ministère du Développement Rural. | Le CRD déclare : <ul style="list-style-type: none"> <li>Le recours de la requérante recevable et fondé pour les motifs évoqués supra ;</li> <li>Le motif tiré du conflit d'intérêt non fondé dans le chef de la Requérante ;</li> <li>Le motif lié à l'obligation de réserve contenue dans le formulaire de la proposition technique dans le chef de l'Autorité Contractante, non fondé.</li> </ul> Invite l'Autorité Contractante à considérer l'offre de la Requérante et à poursuivre normalement la procédure initiale. |
| 07/15/ARMP/CRD du 23 février 2015 | Recours du groupe CGG Services SA relatif à la demande de propositions n°002/DP/CC/CGPMP/MIN-HYDRO/2013 : Recrutement d'une société pour l'acquisition, le traitement des données gravimétriques satellitaires, aéro-gravimétriques et aéro-magnétométriques du bassin de la cuvette centrale, lancée par le Ministère des Hydrocarbures.                                | Le CRD déclare recevable le recours du Groupe CGG SA mais l'a dit non fondé pour non-conformité de l'offre pour l'essentiel à la demande de proposition.  |
| 08/15/ARMP/CRD du 19 mars 2015    | Recours de l'Entreprise African Real Estate Company (ARECO) relatif à l'appel d'offres restreint suivant le DAO n° 001/CAB/MINIPRO/TP-H/MMA/2015 : Construction du bureau de la commune de Kasuku à Kindu, lancé par le Ministère Provincial des Travaux Publics, Urbanisme et Habitat du Maniema.   | Le CRD Décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours supplémentaires, à partir du 25 mars 2015, qui expire le 14 avril 2015.   |
| 09/15/ARMP/CRD du 30 mars 2015    | Recours de la société M.Intercom Sarl relatif à l'appel d'offres ouvert suivant le DAO n° 005/CGPMP/SCPT/2014 : Marché d'acquisition des matériels informatiques, lancé par la S C P T SA.   | Le CRD Décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours supplémentaires, à partir du 03 avril 2015, qui expire le 23 avril 2015.  |
| 10/15/ARMP/CRD du 09 avril 2015   | Recours de l'Entreprise African Real Estate Company (ARECO) relatif à l'appel d'offres restreint suivant le DAO n° 001/CAB/MINIPRO/TP-H/MMA/2015 : Construction du bureau de la commune de Kasuku à Kindu, lancé par le Ministère Provincial des Travaux Publics, Urbanisme et Habitat du Maniema.   | Le CRD Décide le recours de la Requérante recevable mais non fondé pour les motifs évoqués supra.   |
| 11/15/ARMP/CRD du 16 avril 2015   | Recours de la société M.Intercom Sarl contestant le rejet de son offre relative à l'acquisition des équipements informatiques (AON/005/CGPMP/SCTP/2014).   | Le CRD Déclare recevable et fondé, le recours de la société M. InterCom Sarl.<br>Invite l'Autorité Contractante à réévaluer l'offre de la Requérante conformément à la loi relative aux marchés publics (art 23, b), au Manuel de Procédures (art 97) et au DAO (clause 17,4 IC) concerné.  |
| 12/15/ARMP/CRD du 29 avril 2015   | Recours de la société Subsaharian Concessions contestant le rejet de son offre relative au marché de mobilisation de la route nationale Kasomeno-Kasenga-Chalwe, aménagement de l'aérodrome de Kasenga et construction du pont Haubane sur la rivière Luapula (DP N° ACGT/DG/CGPMP/PP/01/2013).  | Le CRD décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours ouvrables supplémentaires, soit jusqu'au 28 mai 2015.   |
| 13/15/ARMP/CRD du 21 mai 2015     | Recours des Etablissements SIK, relatif au marché d'acquisition des matériels médicaux en faveur des hôpitaux de référence de la RD Congo, passé par le Ministère de la Santé Publique suivant la décision n° 055/C.A/2009 du Conseil des Adjudications du Gouvernement.   | Le CRD Déclare irrecevable le recours de la société SIK pour défaut d'introduction préalable du recours gracieux.   |
| 14/15/ARMP/CRD du 26 mai 2015     | Recours de la société Subsaharan Concessions contestant le rejet de son offre relative au marché de mobilisation de la route nationale Kasomeno-Kasenga-Chalwe, aménagement de l'aérodrome de Kasenga et construction du pont Haubane sur la rivière Luapula (DP N° ACGT/DG/CGPMP/PP/01/2013).   | Le CRD Reçoit le recours de la Société SUBSAHARAN CONCESSIONS mais le dit non fondé.  |
| 15/15/ARMP/CRD du 25 juin 2015    | Recours de la fondation « Les Vaillants de David » contestant la décision d'annulation de la procédure de passation du marché relatif au recrutement d'un bureau chargé d'appui à la sensibilisation, la formation et organisation des bénéficiaires du PADIR dans la province du Bas-Congo lot 1.   | Le CRD Décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours supplémentaires à partir du 2 juillet 2015, soit jusqu'au 23 juillet 2015.  |
| 16/15/ARMP/CRD du 16 juillet 2015 | Recours de la fondation « Les Vaillants de David » contestant la décision d'annulation de la procédure de passation du marché relatif au recrutement d'un bureau chargé d'appui à la sensibilisation, la formation et organisation des bénéficiaires du PADIR dans la province du Bas-Congo lot 1.   | Le CRD Déclare irrecevable le recours de la Fondation « Les Vaillants de David » pour forclusion des délais du recours gracieux et du recours en appel.   |
| 17/15/ARMP/CRD du 12 août 2015    | Recours de la société ECOMITRA, contestant la décision d'attribution des marchés relatifs au DAO N° 001/IDA/MEDD/UC-PIF/PGAPF/CPM/JSTK/2015/MF sur la fourniture de matériels roulants pour le PGAPF.  | Le CRD Décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours supplémentaires à partir du 13 août 2015, soit jusqu'au 02 septembre 2015.  |
| 18/15/ARMP/CRD du 19 août 2015    | Recours du Groupement SCYL, TRANSCENTURY, SITELE, contestant la décision n° 011/CENI-RDC/Cab-Prés/15 portant déclaration d'infirmité du marché relatif au recrutement d'un fournisseur pour la mise en place d'un système de transmission rapide et sécurisée des données électorales.   | Le CRD Décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours supplémentaires à partir du 20 août 2015, soit jusqu'au 09 septembre 2015.  |
| 19/15/ARMP/CRD du 24 août 2015    | Recours de l'Entreprise BULL DE GENIE CIVIL ET DU DEVELOPPEMENT (B.G.C.D.) contre la BCC, Direction Provinciale du Sud-Kivu, concernant l'avis d'appel d'offres restreint DP.03/N°001/BCC-15   | Le CRD Déclare irrecevable le recours de l'Entreprise BULL DE GENIE CIVIL ET DU DEVELOPPEMENT (B.G.C.D.) pour forclusion de délai.  |

| Décision n°   | Références du litige  | Décision / Avis du CRD   |
|---|---|--|
|   | relatif à la démolition et construction de sa clôture.  |  |
| 20/15/ARMP/CRD du 27 août 2015  | Recours de la société VARIABLE OIL AND GAS, contestant le rejet de son offre technique relative à l'Avis à Manifestation d'Intérêts (AMI) n° 004/AMI.GAZ/CGPMP/MIN-HYDRO/2014.  | Le CRD Décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours supplémentaires à partir du 27 août 2015, soit jusqu'au 18 septembre 2015.   |
| 21/15/ARMP/CRD du 27 août 2015  | Recours de la société ECOMITRA, contestant la décision d'attribution des marchés relatifs à « la fourniture de matériels roulants pour le PGAPF » (DAO N° 001/IDA/MEDD/UC-PIF/PGAPF/CPM/JSTK/2015/MF).  | Le CRD Déclare le recours de la Société ECOMITRA irrecevable pour défaut de recours gracieux.  |
| 22/15/ARMP/CRD du 03 août 2015  | Recours de la société SOFELEC Sarl, contestant la décision d'attribution du marché relatif aux travaux de raccordement électrique en moyenne tension (MT) de la nouvelle centrale électrique de l'aéroport international de la Luano à Lubumbashi à partir de la sous station Brouwers.   | Le CRD Décide de proroger le délai de prononcé de la décision de quinze jours supplémentaires à partir du 04 septembre 2015, soit jusqu'au 24 septembre 2015.  |
| 23/15/ARMP/CRD du 7 septembre 2015                                    | Recours du Groupement SCYL, TRANSCENTURY, SITELE relatif au marché de recrutement d'un fournisseur pour la mise en place d'un système de transmission rapide et sécurisée des données électorales, lancé par la CENI (AOIR/S/CENI/2014).  | Le CRD Déclare recevable et fondé le recours du Requérent et Invite l'Autorité Contractante à réévaluer l'offre du Requérent conformément à l'article 23, b de la loi n°10/010 du 27 avril 2010 relative aux marchés publics et 98 du décret n°10/22 du 02 juin 2010 portant manuel de procédures de ladite loi. Dit que la suspension de la procédure d'attribution de ce marché est ainsi levée.   |
| 24/15/ARMP/CRD du 17 septembre 2015                                   | Recours de la société VARIABLE OIL AND GAS, contestant le rejet de son offre relative au marché de recrutement d'une société pour l'exploitation de gaz méthane du lac Kivu en vue de la production de l'électricité. (DP n°002/GAZ.ELEC/PPP/CGPMPMIN-HYDRO/2014.   | Le CRD Déclare irrecevable le recours de la société VARIABLE OIL AND GAS pour forclusion de délai du recours gracieux ;  |
| 25/15/ARMP/CRD du 22 septembre 2015                                   | Recours de la société SOFELEC, en contestation d'attribution du marché relatif à l'AOR n° RVA/DG/01435/2015 à l'entreprise Proton Sarl.   | Le CRD Déclare recevable et fondé le recours de la Requérante et Invite l'Autorité Contractante à réévaluer l'offre de la Requérante conformément au Dossier d'Appel d'Offres (DAO).   |
| 26/15/ARMP/CRD du 05 novembre 2015                                    | Recours de l'organisation non gouvernementale pour le développement « Débout LOKALO » relatif à l'exécution financière du marché n° 20/EQ/INTER-GOUV/MINAGRIDEV/BCECO/DG/DRP/RRV/2012/MT, relatif à l'entretien des pistes rurales du territoire de Bokungu dans la province de l'Equateur.                                     | Le CRD Sursoit à statuer quant au fond et Invite le Directeur Général de l'ARMP à demander au BCECO : <ul style="list-style-type: none"> <li>• De fournir tous éclaircissements sur l'exécution du marché ;</li> <li>• De fournir toutes précisions sur le paiement des factures relatives au marché.</li> </ul>   |
| 27/15/ARMP/CRD du 30 décembre 2015                                    | Recours du Consortium TRANSCENTURY contre le refus de réception de son pli relatif à l'avis de préqualification portant mise en concession intégrée des ports de Boma, de Matadi, de Kinshasa et du chemin de fer Matadi-Kinshasa, par le Comité de Pilotage de la Réforme des Entreprises du Portefeuille de l'Etat (COPIREP). | Le CRD Déclare : <ul style="list-style-type: none"> <li>• Que l'ARMP est compétente de connaître du contentieux d'attribution de cette concession ;</li> <li>• Qu'en l'espèce, la loi n° 10/010 du 27 avril 2010 relative aux marchés publics ainsi que ses mesures d'application s'appliquent concomitamment et complémentirement à la loi n°08/008 du 07 juillet 2008 portant dispositions générales relatives au désengagement de l'Etat des entreprises du portefeuille dans le processus d'attribution des concessions en matière de désengagement de l'Etat ;</li> <li>• Recevable et partiellement fondé le recours du Consortium TRANSCENTURY Ltd.</li> <li>• Qu'à ce stade de la procédure, le Maître d'Ouvrage Délégué ne peut recevoir le pli du Requérent plus de deux mois après la séance d'ouverture des plis au risque d'énervier le principe d'égalité de traitement des candidats et des soumissionnaires prévu à l'article 1<sup>er</sup> alinéa 3 de la loi relative aux marchés publics.</li> <li>• Invite le Maître d'Ouvrage à reprendre la procédure pour les raisons évoquées supra en s'assurant de l'obtention des avis de non objection de la DGCMF notamment en ce qui concerne le Plan de passation des marchés, le dossier de pré qualification, le rapport d'évaluation des dossiers de pré qualification, le dossier d'appel d'offres...</li> </ul> |
| <b>B. Avis relatifs aux contentieux d'exécution émis par le CRD :</b> |   |  |
| 01/15/ARMP/CRD du 19 mars 2015  | Recours des Etablissements EKOMBOJE, contestant le report de la notification du marché relatif à l'appel à candidature n° ACN/02/TRANSCO/CGPMP/2014 portant «Recrutement d'une agence de communication chargée de commercialiser les espaces publicitaires de TRANSCO».   | Le CRD Déclare recevable le recours de la Requérante ; et émet l'avis qui suit : <p>Que les parties, à savoir la Requérante et l'Autorité contractante trouvent un arrangement à l'amiable sur base des avis et considérations suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Le recrutement d'une agence chargée de commercialiser les espaces publicitaires de TRANSCO est un marché public. En conséquence, la procédure de sa passation aurait dû suivre les dispositions impératives prescrites par la loi n° 10/010 du 27 avril 2010 relative aux marchés publics et ses mesures d'application ;</li> <li>• La conclusion en dehors de ces dispositions entraine l'irrégularité de la procédure et donc, la nullité de la convention ;</li> </ul>   |

| Décision n°                         | Références du litige   | Décision / Avis du CRD   |
|-------------------------------------|--|--|
|                                     |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• La nullité de la convention ne peut être prononcée que par le juge compétent.</li> </ul>  |
| 02/15/ARMP/CRD du 30 mars 2015      | Recours de GUILGAL INVESTMENT GROUP, contestant le report de la notification du marché relatif à l'appel à candidature n° ACN/02/TRANSCO/CGPMP/2014 portant « Recrutement d'une agence de communication chargée de commercialiser les espaces publicitaires de TRANSCO».   | <p>Le CRD Déclare recevable le recours de la Requérante ; et émet l'avis suivant :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Que les parties, à savoir la Requérante et l'Autorité Contractante trouvent un arrangement à l'amiable sur base des avis et considérations suivants : <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Le recrutement d'une agence chargée de commercialiser les espaces publicitaires de TRANSCO est un marché public. En conséquence, la procédure de sa passation doit suivre les dispositions impératives prescrites par la loi n° 10/010 du 27 avril 2010 relative aux marchés publics et ses mesures d'application ;</li> <li>2. L'attribution du marché en dehors de ces dispositions entraîne l'irrégularité de la procédure;</li> </ol> </li> </ul>  |
| 03/15/ARMP/CRD du 23 avril 2015     | Recours de l'entreprise WEMAK International, relatif à la double attribution du marché de construction de l'immeuble de l'Office National de l'Emploi (ONEM).  | <p>Le CRD Déclare recevable et fondé le recours de la Requérante ; et émet l'avis qui suit :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En raison des griefs soulevés ci-haut, il sied que l'Autorité Contractante et la Requérante procèdent à un règlement à l'amiable sur l'indemnisation à allouer à cette dernière.</li> </ul>  |
| 04/15/ARMP/CRD du 07 mai 2015       | Recours des Etablissements STEMA MULTISERVICES relatif à la réclamation du paiement de la facture actualisée n°0017/DG/06/2014 relative à la commande de fourniture des imprimés pour le compte de l'administration, suivant la décision n° 103/CA/2008 du 11 juillet 2008 du Conseil des Adjudications du Gouvernement. | <p>Le CRD Déclare recevable et fondé le recours des Etablissements STEMA MULTISERVICES ; et émet l'avis suivant :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Que l'Autorité Contractante doit payer le montant actualisé conformément aux prescrits de la lettre de marché sous réserve de vérification des taux d'actualisation appliqués.</li> </ul>   |
| 05/15/ARMP/CRD du 30 juillet 2015   | Recours de la société TANGO PROTECTION relatif au paiement pour les prestations couvrant la période allant du 15 septembre 2014 au 15 décembre 2014 en rapport avec le contrat de gardiennage du 13 juin 2013 signé avec le Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural.  | <p>Le CRD Recommande en termes d'avis :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Le paiement par l'Autorité Contractante du dernier trimestre des prestations fournies sur base d'un règlement à l'amiable, en tenant compte de la modicité des montants dus et de la négligence incombant aux deux parties.</li> </ul>  |
| 06/15/ARMP/CRD du 24 septembre 2015 | Recours de la société ECKOGEN contestant la résiliation du contrat du marché 001/F/2014 par l'Autorité Contractante.   | <p>Le CRD Déclare recevable le recours de la Requérante et émet l'avis qui suit :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Le recours de la Requérante est non fondé pour défaut de constitution de la garantie de bonne exécution dans le délai légal.</li> </ul>   |
| 07/15/ARMP/CRD du 24 septembre 2015 | Recours de la société SENEDAC, contestant la non-signature par l'Autorité Contractante de la convention devant régir le partenariat entre le gouvernement de la RD Congo et le consortium SENEDAC pour exécuter le marché des cartes d'identité.   | <p>Le CRD Déclare recevable le recours de la Requérante et émet l'avis qui suit :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Que l'Autorité Contractante et la Requérante trouvent un arrangement à l'amiable en tenant compte des considérations suivantes : <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La lettre n°25/CAB/MIN/INTERSEC/257/2010 du 08 février 2010 vaut notification définitive du marché ;</li> <li>2. L'Autorité Contractante devrait signer la convention faisant suite à la notification définitive ;</li> <li>3. La non-signature de la convention entraînant obstruction d'exécution par la Requérante de son marché est une faute donnant droit à indemnisation à son profit.</li> </ol> </li> </ul>   |
| 8/15/ARMP/CRD du 12 novembre 2015   | Recours de la Compagnie Africaine de Révision des Entreprises « COARES » relatif au schéma directeur informatique de gestion intégrée des ressources humaines des paies.   | <p>Le CRD Déclare le recours de la Requérante recevable et partiellement fondé ; Recommande en termes d'avis :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• que les montants de 858.238 \$ USD, 12.543.407\$USD, 3.000.000\$ USD et 10.382.250,08\$ réclamés par la Requérante à titre d'honoraires n'ont pas de base contractuelle ;</li> <li>• que l'Autorité Contractante paye à la Requérante ses honoraires qui s'élèvent à 200.640 \$ US conformément aux prescrits de la lettre de commande et de la décision n°150/CA/2005 du 16 décembre 2005 du Conseil des Adjudications ;</li> <li>• que la Requérante ne peut contester la décision d'attribution du PRCG car elle n'est ni candidate, ni soumissionnaire pour ce marché ;</li> <li>• que l'ARMP est incompétente pour connaître de la question relative à la violation des droits d'auteur.</li> </ul> |

## Annexe n° 8 :

### Statistiques des recours et dénonciations enregistrés selon le type des marchés publics

| <i>Dossiers de recours et dénonciations enregistrés à l'ARMP</i> |                         |                    |                                  |                 |                               |              |            |
|--|-------------------------|--------------------|----------------------------------|-----------------|-------------------------------|--------------|------------|
| <i>Du point de vue matériel</i>                                  | <i>Type des marchés</i> |                    |                                  |                 |                               | <i>Total</i> | <i>%</i>   |
|  | <i>Travaux</i>          | <i>Fournitures</i> | <i>Prestation Intellectuelle</i> | <i>Services</i> | <i>Non classé<sup>1</sup></i> |              |            |
| <i>Recours précontractuels</i>                                   | 4                       | 3                  | 4                                | 2               | 0                             | 13           | 56,52      |
| <i>Recours d'exécution</i>                                       | 1                       | 3                  | 1                                | 1               | 1                             | 7            | 30,44      |
| <i>Dénonciations</i>   | 1                       | 0                  | 1                                | 0               | 1                             | 3            | 13,04      |
| <b><i>Total</i></b>  | <b>6</b>                | <b>6</b>           | <b>6</b>                         | <b>3</b>        | <b>2</b>                      | <b>23</b>    | <b>100</b> |

## Annexe n° 9

### Statistiques des recours traités

| <i>Dossiers traités et transmis au CRD</i>            |   |   |  |
|---|---|---|--|
| <i>Nombre de recours et dénonciations enregistrés</i> | <i>Nombre de recours traités assortis de notes techniques transmises au CRD</i> | <i>Nombre de décisions et avis du CRD : 35</i>              |  |
|   |   | <i>Nombre de décisions à la phase précontractuelle</i>      | <i>Nombre d'Avis émis à la phase d'exécution</i> |
| <b>23</b>   | <b>24</b> <i>(une note technique concerne un recours enregistré en 2014)</i>    | <b>27</b> <i>dont 15 définitives et 12 avant dire droit</i> | <b>8</b>   |

<sup>1</sup> Non classé représente les marchés dont le type n'est pas précisé

## Annexe n° 10

### Statistiques des décisions et avis du CRD

| Type de recours  | Nombre    | Décisions et Avis du CRD        |      | Observations  |
|--|-----------|---------------------------------|------|---|
|  |           | Forme                           | Fond |   |
| <b>Décisions relatives aux recours précontractuels</b> | 15        | Recevables : 9/15, soit 60 %    |      | Fondés : 5/9, soit 55,56 %<br>Non fondés : 3/9, soit 33,33 %<br>Partiellement fondé : 1/9, 11,11% |
|  |           | Irrecevables : 6/15 soit 40 %   |      |   |
|  |           | Recevable<br>s : 8/8, soit 100% |      | Fondés : 4/8, soit 50 %<br>Non fondés : 2/8, soit 25 %<br>Partiellement fondé : 2/8, 50%          |
|  |           |                                 |      |   |
| <b>Avis sur recours d'exécution</b>                    | 8         |                                 |      | Les causes : prématurité, forclusion de délai ou absence du recours gracieux.                     |
| <b>Décisions avant dire droit.</b>                     | 12        |                                 |      |   |
| <b>Total</b>   | <b>35</b> |                                 |      |   |

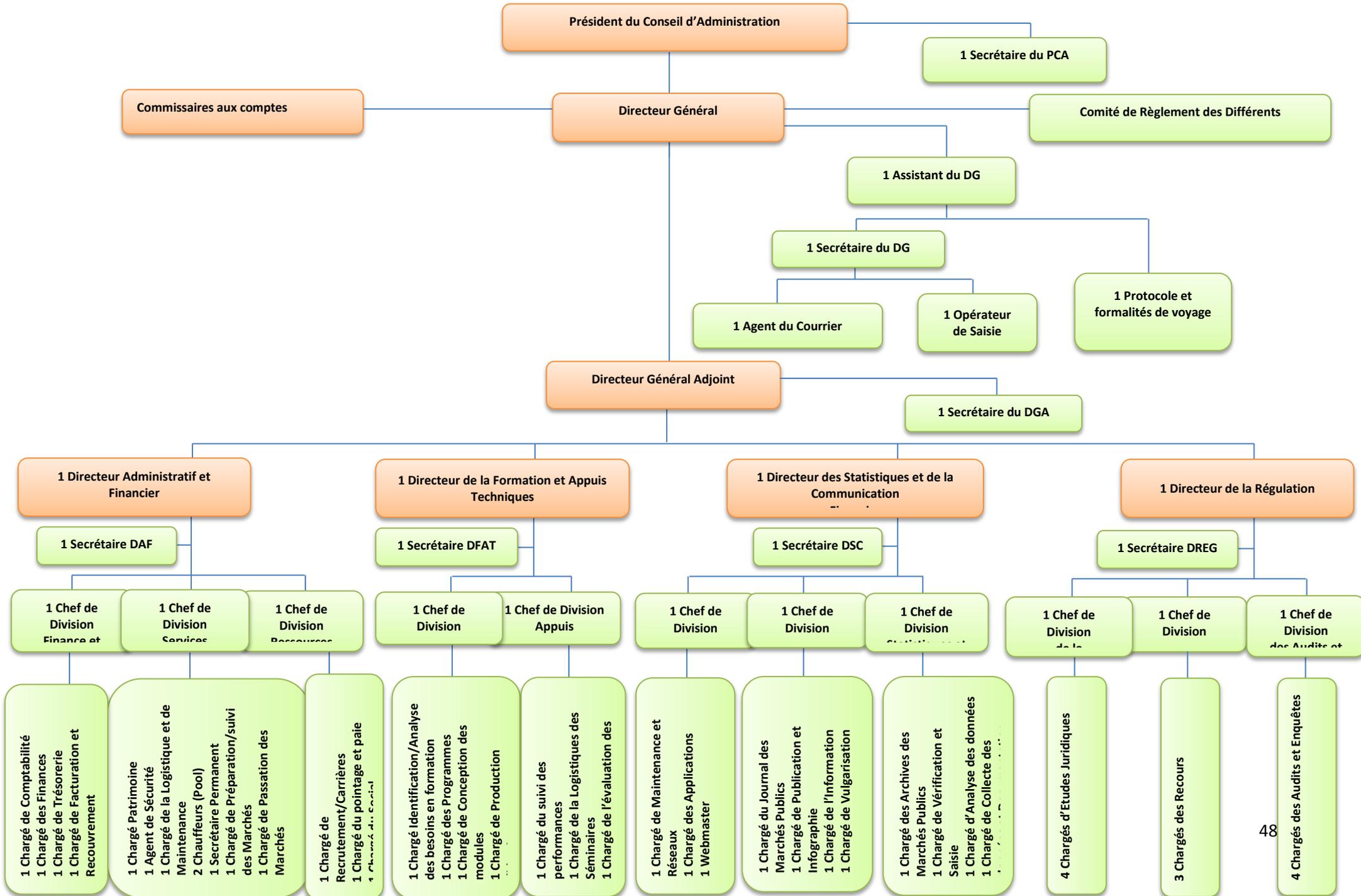
## Annexe n° 11

### Situation de la formation des acteurs de la commande publique sur les procédures de passation des marchés

| Source de Financement | Activité financée  | Structure bénéficiaire   | Nombre des bénéficiaires |
|-----------------------|--|--|--------------------------|
| PRCG                  | Assistance technique à l'ARMP  | ARMP, DGCMP, DPCMP-KINSHASA, DPCMP-PROVINCE ORIENTALE, CGPMP-PILOTES-KINSHASA. | ± 20 structures          |
| RC GAP                | (i) Programme d'appui à la mise en place des organes provinciaux de gestion et de contrôle des marchés publics et le renforcement des capacités de leurs animateurs ; (ii) Organisation de la mission de concertation avec les Centres d'Excellence de l'ENF et de l'ENA à Kinshasa, de l'Université de Lubumbashi, du centre SALAMA à Lubumbashi, de l'Université Catholique de Bukavu, de l'Université de Mbuji-Mayi et de l'Université de Kisangani ; (iii) Organisation et supervision de la mission d'évaluation de la compétitivité du secteur privé en matière de préparation des soumissions et d'exécution des marchés publics ; (iv) Organisation de la formation de 27 formateurs du secteur privé en marchés publics, sur la préparation des soumissions et d'exécution des marchés publics ; (v) Organisation et supervision de la mission de suivi-évaluation de formations dispensées dans les provinces du Bas-Congo, du Kasai Oriental, du Katanga, du Sud Kivu et de la province Orientale ; (vi) Organisation et supervision de la mission d'évaluation des besoins en formation dans les provinces du Bas-Congo, du Kasai Oriental, du Katanga, du Sud Kivu et de la province Orientale ; (vii) Elaboration du plan de renforcement des capacités sur base des données collectées à l'issue de la mission mixte de recensement des marchés publics et d'identification des besoins en formation sur les marchés publics auprès des acteurs provinciaux des Provinces ci-après : Bas-Congo, Kasai Oriental, Katanga, Sud Kivu et Province Orientale ; |  |                          |
| PA2D                  | Renforcement des capacités   | Acteurs budgétaires Nord-Kivu et ville de Kinshasa                             |                          |
| CTB                   | Formation  | UCAG-MINAGRI, CGPMP et DPCMP/ Maniema, K-Oriental et province Orientale        |                          |

| Source de Financement  | Activité financée  | Structure bénéficiaire                          | Nombre des bénéficiaires |
|------------------------|--|---|--------------------------|
| Structure bénéficiaire | Formation spécifique : Contrôle a priori des procédures de passation des marchés publics | DPCMP /KINSHASA                                 | 27                       |
| CTB                    | Formation sur : Enjeux de la réforme du système de passation des marchés publics en RDC  | Hauts cadres EPSP, Agri et DEV/Rural            | 17                       |
| CTB                    | Formation sur les procédures nationales de passation des marchés publics                 | CGPMP EPSP, Agriculture et DEV/Rural            | 31                       |
| CTB                    | Formation approfondie sur les procédures nationales de passation des marchés publics     | CGPMP et DPCMP /Bandundu                        | 21                       |
| CTB                    | Formation sur : Enjeux de la réforme du système de passation des marchés publics en RDC  | Décideurs de la Province du Bandundu            | 18                       |
| Structure bénéficiaire | Formation d'initiation: sur la passation des marchés publics                             | Cellule financière du Ministère des Mines       | 7                        |
| Structure bénéficiaire | Formation d'initiation: à la passation des marchés publics                               | DGRK  | 28                       |
| CTB                    | Formation sur : Enjeux de la réforme du système de passation des marchés publics en RDC  | Décideurs de la Province du Kasaï Oriental      | 28                       |
| CTB                    | Formation approfondie sur les procédures nationales de passation des marchés publics     | CGPMP et DPCMP/ Kasaï Oriental                  | 35                       |
| CTB                    | Formation approfondie sur les procédures nationales de passation des marchés publics     | CGPMP et DPCMP/Province Orientale               | 27                       |
| CTB                    | Formation sur : Enjeux de la réforme du système de passation des marchés publics en RDC  | Décideurs de la Province Orientale              | 14                       |
| Structure bénéficiaire | Formation approfondie sur les procédures nationales de passation des marchés publics     | TRANSCO   | 21                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/ BKV               | 140                      |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/ BKV               | 29                       |
| Structure bénéficiaire | Formation spécifique: Préparation des soumissions et exécution des marchés publics       | SECTEUR PRIVE                                   | 37                       |
| Structure bénéficiaire | Formation spécifique: Préparation des soumissions et exécution des marchés publics       | SECTEUR PRIVE                                   | 33                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 25                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 21                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 27                       |
| CTB                    | Formation sur : Enjeux de la réforme du système de passation des marchés publics en RDC  | Décideurs de la Province du Maniema             | 15                       |
| CTB                    | Formation approfondie sur les nouvelles procédures de passation des marchés publics      | CGPMP et DPCMP/Maniema                          | 30                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 25                       |
| Structure bénéficiaire | Formation spécifique: Préparation des soumissions et exécution des marchés publics       | SECTEUR PRIVE Vague 2                           | 40                       |
| Structure bénéficiaire | Formation spécifique: Préparation des soumissions et exécution des marchés publics       | SECTEUR PRIVE Vague 2                           | 35                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 25                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 25                       |
| PROFIT-CONGO           | Formation approfondie sur les nouvelles procédures de passation des marchés publics      | Inspecteurs de finances                         | 45                       |
| Structure bénéficiaire | Formation spécifique: Préparation des soumissions et exécution des marchés publics       | SECTEUR PRIVE Vague 3                           | 39                       |
| Structure bénéficiaire | Formation spécifique: Préparation des soumissions et exécution des marchés publics       | SECTEUR PRIVE Vague 3                           | 40                       |
| Structure bénéficiaire | Formation spécifique: Préparation des soumissions et exécution des marchés publics       | SECTEUR PRIVE Vague 4                           | 38                       |
| Structure bénéficiaire | Formation spécifique: Préparation des soumissions et exécution des marchés publics       | SECTEUR PRIVE Vague 4                           | 38                       |
| Structure bénéficiaire | Formation d'initiation: à la passation des marchés publics                               | CGPMP Com Muya et Bipemba K Oriental/ Groupe 1) | 47                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 25                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 20                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 34                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 25                       |
| Structure bénéficiaire | Formation intermédiaire : Passation et exécution des marchés publics                     | STAGIAIRES FONCTION PUBLIQUE/KIN                | 25                       |
| PROFIT-CONGO           | Formation spécifique: Evaluation des offres et des propositions                          | CGPMP Ville Province de KIN                     | 44                       |
| Structure bénéficiaire | Formation des formateurs   | SECTEUR PRIVE                                   | 27                       |
| CTB                    | Formation d'initiation: à la passation des marchés publics                               | Cadres des SEC GEN L'AGRI et DEV RUR            | 32                       |
| Financement PNUD       | Formation d'initiation: à la passation des marchés publics                               | CGPMP Com MUYA et BIPEMBA K.OR gpe 2            | 24                       |
| Structure bénéficiaire | Formation approfondie sur les nouvelles procédures de passation des marchés publics      | Cadres et Agents de la CGPMP de l'ACGT          | 10                       |
| Structure bénéficiaire | Formation approfondie sur les nouvelles procédures de passation des marchés publics      | Cadres CGPMP MIN Justice et Droits Humains      | 15                       |
| Structure bénéficiaire | Formation d'initiation: à la passation des marchés publics                               | OPEC  | 21                       |
|                        | <b>TOTAL</b>   |   | <b>1330</b>              |

# Annexe n° 12



*Annexe n° 13*

*Activités financées par les bailleurs des fonds.*

| <b>I. Le Projet de Développement et de Compétitivité du Secteur Privé "PDCSP"</b>  |                    |
|--|--------------------|
| <b>Activité</b>  | <b>Montant USD</b> |
| Paiements des consultants internationaux pour la conception des modules de formation et l'administration de la formation proprement dite des acteurs du secteur privé ; la formation des formateurs ainsi que le coaching des acteurs du secteur privé sur la pratique de la préparation des soumissions et de l'exécution des marchés publics ; | 223.500            |
| Paiements des consultants locaux chargés d'identifier et analyser les données relatives à la compétitivité du secteur privé, d'identifier les besoins en formation du secteur privé dans la préparation des soumissions et dans l'exécution des contrats des marchés publics ;   | 46.800             |
| Paiements des services des restaurateurs de différentes sessions de formation  | 46.350             |
| Acquisition des fournitures de bureau ayant servi à la production des matériels didactiques  | 20.467             |
| Paiement de l'auditeur, chargé de faire l'audit interne du projet.   | 5.600              |
| <b>Total consommé du projet</b>  | <b>342.717</b>     |
| <b>II. Projet de Renforcement des Capacités de Gestion des Fonctions de Base de l'Administration Publique "PRC-GAP"</b>  |                    |
| Evaluation de l'impact de la formation en provinces  | 36.667,54          |
| Concertation avec les provinces (Universités de Lubumbashi, Catholique de Bukavu et Officielle de Mbuji Mayi) afin de convenir d'un cadre de collaboration pour assurer la formation en passation des marchés publics dans les centres d'excellence  | 12.060             |
| Recensement des marchés publics au niveau central  | 4.995              |
| Frais de fonctionnement en termes de carburant et cartes prépayées   | 10.000             |
| Evaluation des besoins en formation et recensement des marchés publics en provinces  | 54.703             |
| <b>Total consommé du projet</b>  | <b>118.425,54</b>  |

*Annexe n° 14*

***Nombre et valeur des marchés publics recensés en 2015 selon les types***

Nombre et valeur des marchés publics recensés en 2015 selon les types

| Type                        | Nombre       | %          | Valeur (USD)         | %          |
|-----------------------------|--------------|------------|----------------------|------------|
| Travaux                     | 238          | 12         | 1 119 562 019        | 49,3       |
| Fournitures                 | 605          | 31         | 577 545 889          | 25,4       |
| Services                    | 275          | 14         | 26 427 485           | 1,1        |
| Prestations Intellectuelles | 827          | 43         | 549 105 397          | 24,2       |
| <b>Total</b>                | <b>1 945</b> | <b>100</b> | <b>2 272 640 789</b> | <b>100</b> |

Source: DSC sur base du recensement des marchés publics de 2015

Par rapport à l'année 2014, qui a enregistré une valeur de **958 802 832,57 USD**, il y a une augmentation de plus de double du volume des marchés recensés en 2015, imputables à la prise en compte des marchés passés par les cinq provinces ci-dessus citées.

*Annexe n° 15*

***Nombre et valeur des marchés publics recensés en 2015 par mode de passation.***

Marchés publics passés en 2015 par mode de passation

| Mode de passation | Nombre       | %          | Valeur               | %             |
|-------------------|--------------|------------|----------------------|---------------|
| AOOI              | 65           | 3,3        | 576 185 273          | 25,4          |
| AONN              | 315          | 16,2       | 648 393 918          | 28,5          |
| AOIR              | 4            | 0,2        | 4 438 327            | 0,2           |
| AONR              | 61           | 3,1        | 46 625 718           | 2,1           |
| GG                | 322          | 16,6       | 946 353 632          | 41,6          |
| DC                | 1 178        | 60,6       | 50 643 921           | 2,2           |
| <b>Total</b>      | <b>1 945</b> | <b>100</b> | <b>2 272 640 789</b> | <b>100,00</b> |

Source: DSC sur base du recensement des marchés publics de 2015

Il ressort de ce tableau que, si les marchés passés de gré à gré ne représentent que 16,57% en nombre, cependant en valeur, ils constituent 41.60 % sur l'ensemble de marchés. En outre, il est à noter qu'en nombre, 60,57% des marchés représentant 2,2% en valeur ont été passés par Consultation de fournisseurs.

### *Annexe n° 16*

#### *Pourcentage de marchés passés en 2015 par catégories d'autorités contractantes en nombre et en valeur*

| <b>Catégorie AC</b>                      | <b>Nombre</b> | <b>%</b>      | <b>Valeur</b>           | <b>%</b>      |
|--|---------------|---------------|-------------------------|---------------|
| INSTITUTIONS (Y COMPRIS LE GOUVERNEMENT) | 126           | 6,48          | 1 317 685 961,27        | 59,51         |
| SERVICES                                 | 187           | 9,61          | 20 756 964,74           | 0,94          |
| ENTREPRISES ET ETABLISSEMENTS            | 101           | 5,19          | 77 190 406,26           | 3,49          |
| UNITES/AGENCES DE COORDINATION           | 227           | 11,67         | 118 484 531,12          | 5,35          |
| SOCIETES COMMERCIALES                    | 309           | 15,89         | 34 462 450,98           | 1,56          |
| BCECO                                    | 807           | 41,49         | 645 462 576             | 29,15         |
| PROVINCES                                | 188           | 9,67          | 58 597 898,41           | 2,65          |
| <b>Total</b>                             | <b>1945</b>   | <b>100,00</b> | <b>2 214 042 890,37</b> | <b>100,00</b> |

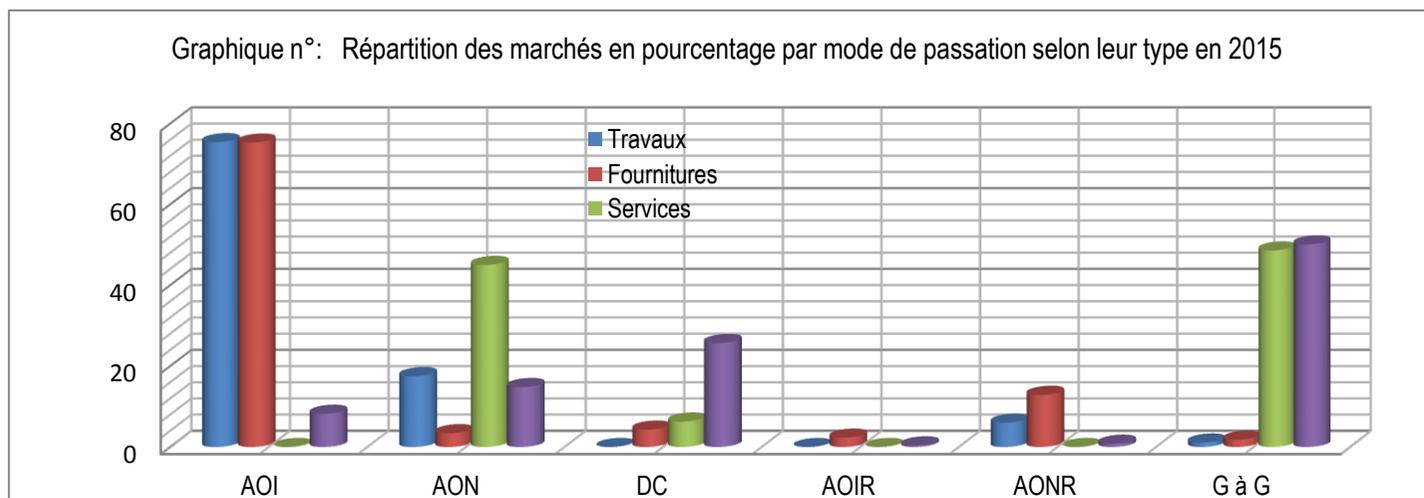
**Source:** DSC sur base du recensement des marchés publics de 2015

## Annexe n° 17

### Statistiques générales des marchés passés en 2015

| Mode           | Répartition des marchés par types et par modes de passation |                    |             |                    |            |                   |                    |                    |              |                      | Ratio % par types et par mode de passation |            |             |            |            |            |               |            |            |            |
|----------------|---|--------------------|-------------|--------------------|------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------|----------------------|--|------------|-------------|------------|------------|------------|---------------|------------|------------|------------|
|                | Travaux   |                    | Fournitures |                    | Services   |                   | Prestations Intell |                    | Total        |                      | Travaux                                    |            | Fournitures |            | Services   |            | Prest. Intell |            | Total      |            |
|                | Nombre  | Valeur US          | Nombre      | Valeur US          | Nombre     | Valeur US         | Nombre             | Valeur US          | Nombre       | Valeur US            | Nbre                                       | Val.       | Nbre        | Val.       | Nbre       | Val.       | Nbre          | Val.       | Nbre       | Val.       |
| AOI            | 9   | 76 733 115         | 49          | 48 445 380         | -          | -                 | 7                  | 451 006 778        | 65           | 576 185 273          | 3,8  | 6,9        | 8,1         | 8,4        | -          | -          | 0,8           | 82,1       | 3,3        | 25,4       |
| AON            | 92  | 119 051 581        | 125         | 475 401 836        | 31         | 8 158 683         | 67                 | 45 781 818         | 315          | 648 393 918          | 38,7                                       | 10,6       | 20,7        | 82,3       | 11,3       | 30,9       | 8,1           | 8,3        | 16,2       | 28,5       |
| DC             | 81  | 5 050 418          | 249         | 6 686 306          | 214        | 9 480 346         | 634                | 29 426 852         | 1 178        | 50 643 921           | 34,0                                       | 0,5        | 41,2        | 1,2        | 77,8       | 35,9       | 76,7          | 5,4        | 60,6       | 2,2        |
| AOIR           | -   | -                  | 2           | 3 794 116          | 1          | 610 321           | 1                  | 33 890             | 4            | 4 438 327            | -  | -          | 0,3         | 0,7        | 0,4        | 2,3        | 0,1           | 0,0        | 0,2        | 0,2        |
| AONR           | 12  | 33 139 943         | 39          | 11 483 867         | 4          | 205 813           | 6                  | 1 796 095          | 61           | 46 625 718           | 5,0  | 3,0        | 6,4         | 2,0        | 1,5        | 0,8        | 0,7           | 0,3        | 3,1        | 2,1        |
| G à G          | 44  | 885 586 963        | 141         | 31 734 384         | 25         | 7 972 322         | 112                | 21 059 964         | 322          | 946 353 632          | 18,5                                       | 79,1       | 23,3        | 5,5        | 9,1        | 30,2       | 13,5          | 3,8        | 16,6       | 41,6       |
| <b>Total</b>   | <b>238</b>  | <b>119 562 019</b> | <b>605</b>  | <b>577 545 889</b> | <b>275</b> | <b>26 427 485</b> | <b>827</b>         | <b>549 105 397</b> | <b>1 945</b> | <b>2 272 640 789</b> | <b>100</b>                                 | <b>100</b> | <b>100</b>  | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b>    | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |
| GàG autorisé   | 12  | 849 146 741        | 8           | 21 096 647         | 2          | 25 621            | 7                  | 2 230 581          | 29           | 872 499 590          | 5,0  | 75,8       | 1,3         | 3,7        | 0,7        | 0,1        | 0,8           | 0,4        | 1,5        | 38,4       |
| GàG irrégulier | 32  | 36 440 221         | 133         | 10 637 737         | 15         | 3 470 791         | 90                 | 18 829 383         | 293          | 73 854 042           | 13,4                                       | 3,3        | 22,0        | 1,8        | 5,5        | 13,1       | 10,9          | 3,4        | 15,1       | 3,2        |

Source: DSC sur base du recensement des marchés publics de 2015



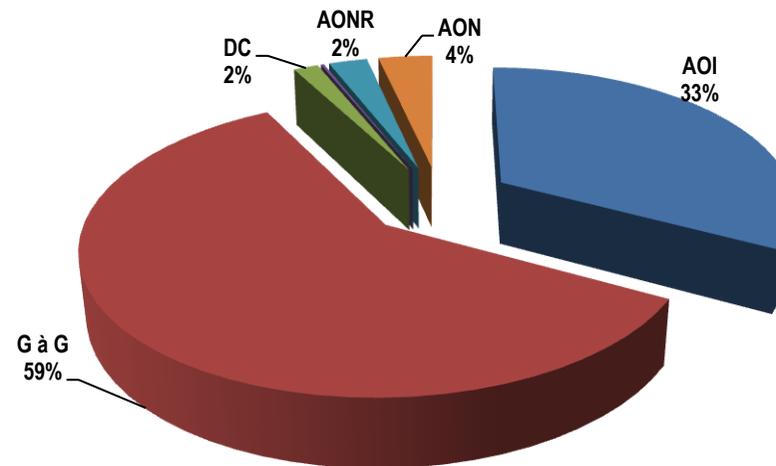
Annexe n° 18

Statistiques des marchés publics passés par les CGPMP

| Mode           | Répartition des marchés par types et par modes de passation |                    |             |                   |           |                  |               |                    |            |                      | Ratio % par types et par mode de passation |            |             |            |            |            |               |            |            |            |
|----------------|---|--------------------|-------------|-------------------|-----------|------------------|---------------|--------------------|------------|----------------------|--|------------|-------------|------------|------------|------------|---------------|------------|------------|------------|
|                | Travaux   |                    | Fournitures |                   | Services  |                  | Prest. Intell |                    | Total      |                      | Travaux                                    |            | Fournitures |            | Services   |            | Prest. Intell |            | Total      |            |
|                | Nombre  | Valeur US          | Nombre      | Valeur US         | Nombre    | Valeur US        | Nombre        | Valeur US          | Nombre     | Valeur US            | Nbre                                       | Val.       | Nbre        | Val.       | Nbre       | Val.       | Nbre          | Val.       | Nbre       | Val.       |
| AOI            | 6   | 25 354 229         | 36          | 18 644 399        | 0         | -                | 5             | 450 343 423        | 47         | 494 342 051          | 3,4  | 2,7        | 7,4         | 27,9       | 0,0        | 0,00       | 2,9           | 92,6       | 5,2        | 32,8       |
| AON            | 59  | 34 710 165         | 104         | 10 922 510        | 16        | 1 043 168        | 13            | 6 820 943          | 192        | 53 496 786           | 33,9                                       | 3,7        | 21,3        | 16,3       | 21,1       | 15,71      | 7,5           | 1,4        | 21,1       | 3,5        |
| DC             | 71  | 4 385 088          | 187         | 4 388 706         | 38        | 1 284 796        | 63            | 14 296 766         | 359        | 24 355 356           | 40,8                                       | 0,5        | 38,3        | 6,6        | 50,0       | 19,35      | 36,4          | 2,9        | 39,4       | 1,6        |
| AOIR           | 0   | -                  | 1           | 2 973 566         | 1         | 610 321          | 0             | -                  | 2          | 3 583 887            | 0,0  | 0,0        | 0,2         | 4,4        | 1,3        | 9,19       | 0,0           | 0,0        | 0,2        | 0,2        |
| AONR           | 8   | 29 171 303         | 36          | 6 798 906         | 4         | 205 813          | 5             | 1 728 570          | 53         | 37 904 592           | 4,6  | 3,1        | 7,4         | 10,2       | 5,3        | 3,10       | 2,9           | 0,4        | 5,8        | 2,5        |
| G à G          | 30  | 855 201 433        | 124         | 23 152 493        | 17        | 3 496 411        | 87            | 13 160 672         | 258        | 895 011 009          | 17,2                                       | 90,1       | 25,4        | 34,6       | 22,4       | 52,65      | 50,3          | 2,7        | 28,3       | 59,3       |
| <b>Total</b>   | <b>174</b>  | <b>948 822 218</b> | <b>488</b>  | <b>66 880 580</b> | <b>76</b> | <b>6 640 510</b> | <b>173</b>    | <b>486 350 375</b> | <b>911</b> | <b>1 508 693 682</b> | <b>100</b>                                 | <b>100</b> | <b>100</b>  | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b>    | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |
| GàG autorisé   | 4   | 837 637 653        | 6           | 18 854 943        | 2         | 25 621           | 5             | 1 220 725          | 17         | 857 738 941          | 2  | 88         | 1           | 28         | 3          | 0          | 3             | 0          | 2          | 57         |
| GàG irrégulier | 26  | 17 563 780         | 118         | 4 297 550         | 15        | 3 470 791        | 82            | 11 939 947         | 241        | 37 272 068           | 15   | 2          | 24          | 6          | 20         | 52         | 47            | 2          | 26         | 2          |

Source : DSC sur base du recensement des marchés publics de 2015

Graphique n°: Pourcentage des valeurs des marchés passés par les CGPMPs par mode de passation en 2015



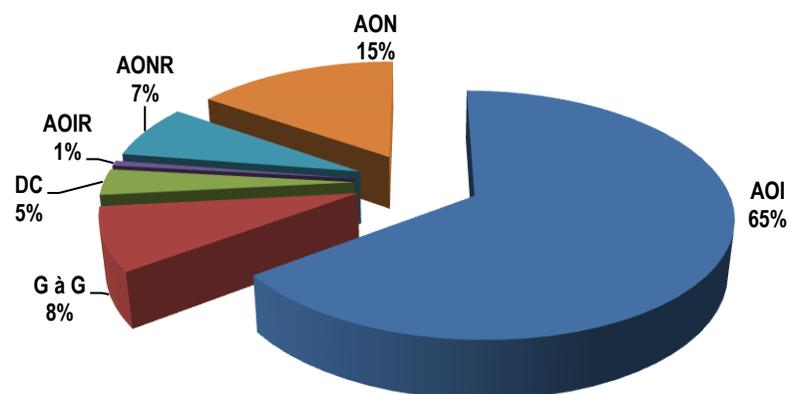
## Annexe n° 19

### Statistiques des marchés publics passés par les bailleurs au travers les UCP

| Mode           | Répartition des marchés par types et par modes de passation |                   |             |                   |           |                  |               |                  |            |                    | Ratio % par types et par mode de passation |              |              |              |              |              |               |              |              |              |
|----------------|---|-------------------|-------------|-------------------|-----------|------------------|---------------|------------------|------------|--------------------|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|
|                | Travaux   |                   | Fournitures |                   | Services  |                  | Prest. Intell |                  | Total      |                    | Travaux                                    |              | Fournitures  |              | Services     |              | Prest. Intell |              | Total        |              |
|                | Nombre  | Valeur US         | Nombre      | Valeur US         | Nombre    | Valeur US        | Nombre        | Valeur US        | Nombre     | Valeur US          | Nbre                                       | Val.         | Nbre         | Val.         | Nbre         | Val.         | Nbre          | Val.         | Nbre         | Val.         |
| AOI            | 2   | 49 934 345        | 12          | 26 298 613        | 0         | -                | 2             | 663 355          | 16         | 76 896 313         | 8,0  | 75,4         | 15,4         | 75,3         | 0,0          | 0,0          | 2,3           | 8,2          | 7,0          | 64,9         |
| AON            | 17  | 11 569 655        | 7           | 1 191 611         | 5         | 4 146 319        | 6             | 1 203 497        | 35         | 18 111 081         | 68,0                                       | 17,5         | 9,0          | 3,4          | 13,9         | 45,0         | 6,8           | 14,8         | 15,4         | 15,3         |
| DC             | 1   | 14 988            | 50          | 1 503 119         | 23        | 584 184          | 63            | 2 091 137        | 137        | 4 193 428          | 4,0  | 0,0          | 64,1         | 4,3          | 63,9         | 6,3          | 71,6          | 25,7         | 60,4         | 3,5          |
| AOIR           | 0   | -                 | 1           | 820 550           | 0         | -                | 1             | 33 890           | 2          | 854 440            | 0,0  | 0,0          | 1,3          | 2,3          | 0,0          | 0,0          | 1,1           | 0,4          | 0,9          | 0,7          |
| AONR           | 4   | 3 968 640         | 2           | 4 492 110         | 0         | -                | 1             | 67 525           | 7          | 8 528 275          | 16,0                                       | 6,0          | 2,6          | 12,9         | 0,0          | 0,0          | 1,1           | 0,8          | 3,1          | 7,2          |
| G à G          | 1   | 716 718           | 6           | 631 878           | 8         | 4 475 910        | 15            | 4 076 487        | 30         | 9 900 993          | 4,0  | 1,1          | 7,7          | 1,8          | 22,2         | 48,6         | 17,0          | 50,1         | 13,2         | 8,4          |
| <b>Total</b>   | <b>25</b>   | <b>66 204 346</b> | <b>78</b>   | <b>34 937 881</b> | <b>36</b> | <b>9 206 413</b> | <b>88</b>     | <b>8 135 891</b> | <b>227</b> | <b>118 484 531</b> | <b>100,0</b>                               | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>  | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> |
| GàG autorisé   | 1   | 716 718           | 6           | 631 878           | 8         | 4 475 910        | 15            | 4 076 487        | 30         | 9 900 993          | 4,0  | 1,1          | 7,7          | 1,8          | 22,2         | 48,6         | 17,0          | 50,1         | 13,2         | 8,4          |
| GàG irrégulier | -   | -                 | -           | -                 | -         | -                | -             | -                | -          | -                  | 0,0  | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0           | 0,0          | 0,0          | 0,0          |

Source: DSC sur base du recensement des marchés publics de 2015

Graphique n°: Pourcentage des valeurs des marchés passés par les UCP par mode de passation en 2015

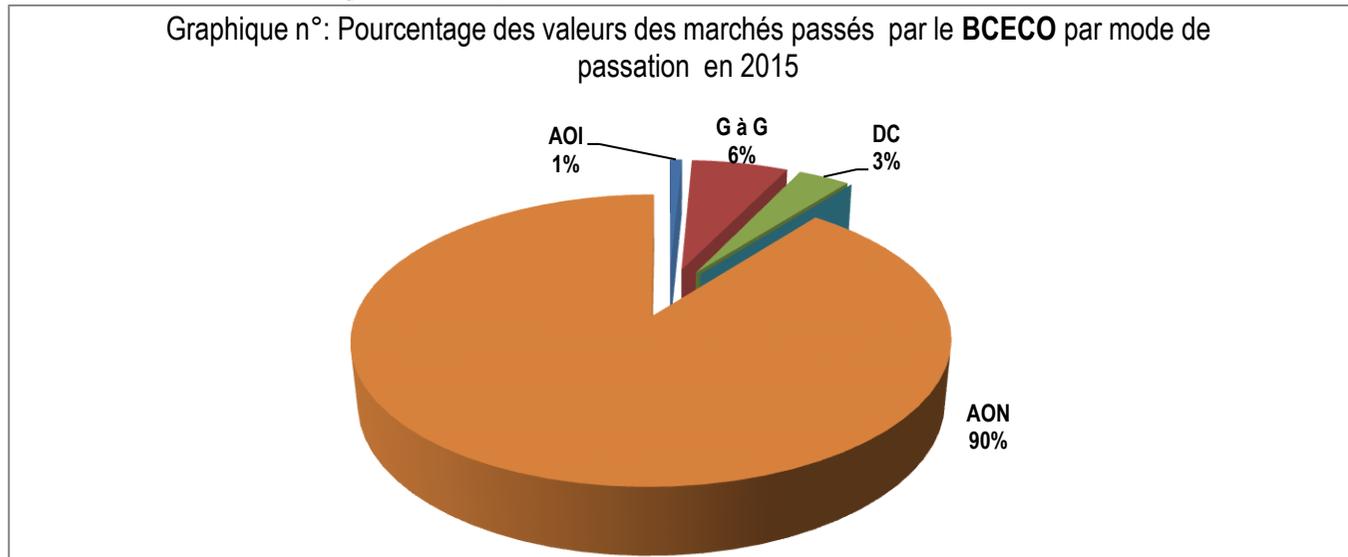


Annexe n° 20

Statistiques des marchés publics passés par le BCECO en 2015

| Mode           | Répartition des marchés par types et par modes de passation |                      |             |                    |            |                   |               |                   |            |                    | Ratio % par types et mode de passation en nombre et valeurs |            |             |            |            |            |               |            |            |            |
|----------------|---|----------------------|-------------|--------------------|------------|-------------------|---------------|-------------------|------------|--------------------|---|------------|-------------|------------|------------|------------|---------------|------------|------------|------------|
|                | Travaux   |                      | Fournitures |                    | Services   |                   | Prest. Intell |                   | Total      |                    | Travaux   |            | Fournitures |            | Services   |            | Prest. Intell |            | Total      |            |
|                | Nombre  | Valeur US            | Nombre      | Valeur US          | Nombre     | Valeur US         | Nombre        | Valeur US         | Nombre     | Valeur US          | Nbre  | Val.       | Nbre        | Val.       | Nbre       | Val.       | Nbre          | Val.       | Nbre       | Val.       |
| AOI            | 1   | 1 444 541            | 1           | 3 502 368          | -          | -                 | -             | -                 | 2          | 4 946 909          | 2,6   | 1,4        | 2,6         | 0,7        | -          | -          | -             | -          | 0,2        | 0,8        |
| AON            | 16  | 72 771 761           | 14          | 463 287 715        | 10         | 2 969 197         | 48            | 37 757 377        | 88         | 576 786 050        | 41,0  | 69,6       | 35,9        | 97,4       | 6,1        | 28,1       | 8,5           | 69,1       | 10,9       | 89,4       |
| DC             | 9   | 650 342              | 12          | 794 481            | 153        | 7 611 365         | 508           | 13 038 949        | 682        | 22 095 136         | 23,1  | 0,6        | 30,8        | 0,2        | 93,9       | 71,9       | 89,8          | 23,9       | 84,5       | 3,4        |
| AOIR           | -   | -                    | -           | -                  | -          | -                 | -             | -                 | -          | -                  | -   | -          | -           | -          | -          | -          | -             | -          | -          | -          |
| AONR           | -   | -                    | 1           | 192 851            | -          | -                 | -             | -                 | 1          | 192 851            | -   | -          | 2,6         | 0,0        | -          | -          | -             | -          | 0,1        | 0,0        |
| G à G          | 13  | 29 668 811           | 11          | 7 950 014          | -          | -                 | 10            | 3 822 805         | 34         | 41 441 629         | 33,3  | 28,4       | 28,2        | 1,7        | -          | -          | 1,8           | 7,0        | 4,2        | 6,4        |
| <b>Total</b>   | <b>39</b>   | <b>104 535 454,8</b> | <b>39</b>   | <b>475 727 428</b> | <b>163</b> | <b>10 580 562</b> | <b>566</b>    | <b>54 619 131</b> | <b>807</b> | <b>645 462 576</b> | <b>100</b>  | <b>100</b> | <b>100</b>  | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b>    | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |
| GàG autorisé   | 8   | 11 509 089           | 2           | 2 241 704          | -          | -                 | 2             | 1 009 856         | 12         | 14 760 649         | 20,5  | 11,0       | 5,1         | 0,5        | -          | -          | 0,4           | 1,8        | 1,5        | 2,3        |
| GàG irrégulier | 5   | 18 159 722           | 9           | 5 708 310          | -          | -                 | 8             | 2 812 949         | 22         | 26 680 981         | 12,8  | 17,4       | 23,1        | 1,2        | -          | -          | 1,4           | 5,2        | 2,7        | 4,1        |

Source: DSC sur base du recensement des marchés publics de 2015



*Annexe n° 21*

*Evolution de la valeur des marchés publics de 2011 à 2015 de différentes catégories d'autorités contractantes*

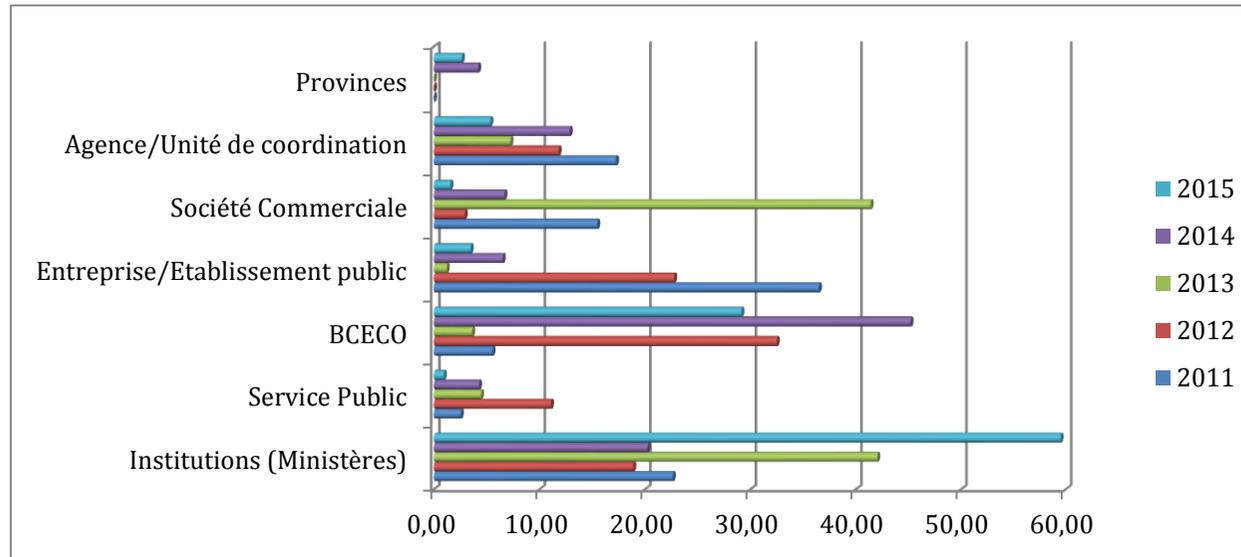
| <b>CATEGORIE D'AUTORITE CONTRACTANTE</b> | <b>2011</b> | <b>2012</b> | <b>2013</b> | <b>2014</b> | <b>2015</b> |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Institutions (Ministères)</b>         | 22,65       | 18,89       | 42,03       | 20,28       | 59,51       |
| <b>Service Public</b>                    | 2,55        | 11,09       | 4,47        | 4,27        | 0,94        |
| <b>BCECO</b>                             | 5,55        | 32,50       | 3,63        | 45,18       | 29,15       |
| <b>Entreprise/Etablissement public</b>   | 36,49       | 22,77       | 1,22        | 6,52        | 3,49        |
| <b>Société Commerciale</b>               | 15,48       | 2,92        | 41,40       | 6,68        | 1,56        |
| <b>Agence/Unité de coordination</b>      | 17,27       | 11,82       | 7,26        | 12,88       | 5,35        |
| <b>Provinces</b>                         | 0,00        | 0,00        | 0,00        | 4,19        | 2,65        |
| <b>Total</b>                             | 100,00      | 100,00      | 100,00      | 100,00      | 100,00      |

Source: DSC sur base du recensement des marchés publics de 2015

Le tableau ci-dessus présente l'évolution des pourcentages de valeurs de marchés passés de 2011 à 2015 par les catégories d'autorité contractante traduit par le graphique ci-dessous:

## Annexe n° 22

**Graphique n°01: Pourcentage de la valeur des marchés publics passés par catégorie d'autorité contractante de 2011 à 2015**



**Source:** DSC sur base du recensement des marchés publics de 2015.

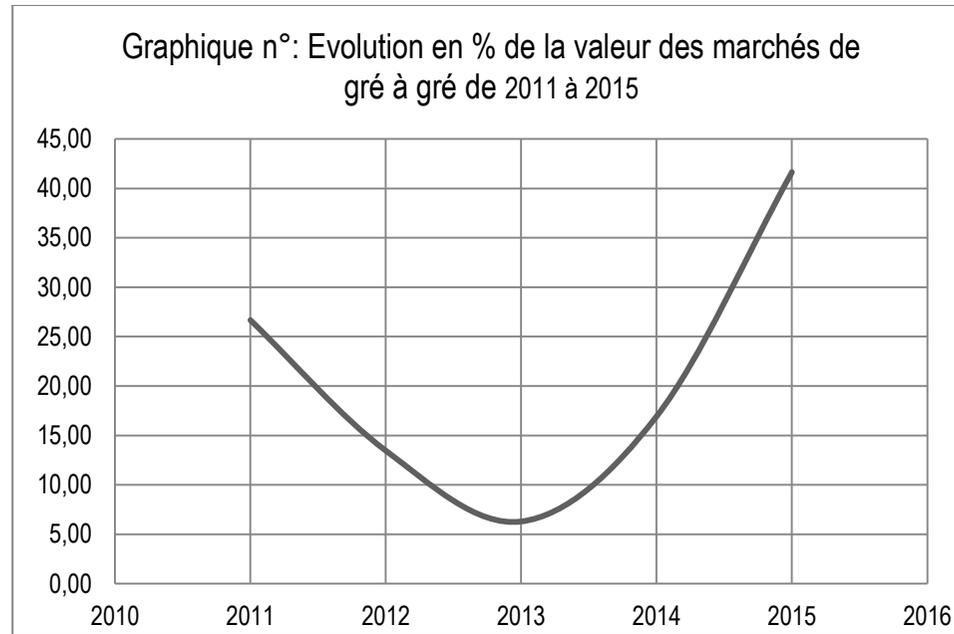
L'analyse chronologique des marchés publics conclus par catégorie des autorités contractantes montre que la valeur des marchés publics du Bureau Central de Coordination connaît un accroissement significatif dans le temps, sauf en 2013; pendant ce temps, celle des institutions publiques (autres que le Gouvernement), des Ministères et Sociétés commerciales affiche une baisse au cours de la période de 2011 à 2015.

En valeur, les Unités de Coordination des Projets sont de moins en moins représentées dans le temps.

Pour chaque mode de passation des marchés publics, la valeur enregistrée depuis 2011 est reprise dans le tableau et graphique ci-dessous.

*Annexe n° 23*

*Evolution de la valeur des marchés publics conclus au gré à gré de 2011 à 2015*



**Source:** DSC sur base du recensement des marchés publics de 2015

*Annexe n° 24*

*Tableau: Evolution du nombre de dossiers analysés à la DGCMP de 2011 à 2015*

| N° | DOSSIERS ANALYSES DE 2011 A 2015                              | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|----|---|------|------|------|------|------|
| 1  | PLANS DE PASSATION DES MARCHES                                | 89   | 130  | 277  | 297  | 311  |
| 2  | RAPPORTS D'EVALUATION DES OFFRES ET MANIFESTATIONS D'INTERETS | 32   | 59   | 264  | 339  | 237  |
| 3  | DOSSIERS D'APPEL D'OFFRES                                     | 48   | 80   | 240  | 180  | 175  |
| 4  | CONTRATS  | 6    | 8    | 74   | 137  | 210  |
| 5  | AVIS A MANIFESTATION D'INTERETS                               | 0    | 9    | 21   | 17   | 14   |
| 6  | DOSSIERS DE PRE-QUALIFICATION                                 | 0    | 0    | 2    | 2    | 5    |
| 7  | DEMANDE DE PROPOSITIONS                                       | 2    | 9    | 29   | 51   | 24   |
| 8  | AUTORISATION SPECIALES AOR ET REDUCTION DE DELAIS             | 16   | 25   | 181  | 173  | 117  |
| 9  | AUTORISATION SPECIALE DE GRE A GRE                            | 17   | 31   | 63   | 72   | 165  |
| 10 | AVENANTS (CONTRATS CONVENTIONS)                               | 0    | 4    | 9    | 44   | 53   |
| 11 | CONVENTIONS   | 0    | 0    | 45   | 125  | 30   |
| 12 | TERMES DE REFERENCES  | 0    | 9    | 12   | 21   | 8    |

**Source:** DSC de l'ARMP sur base du rapport annuel de la DGCMP

Cette évolution est indiquée par le graphique ci-dessous

Annexe n° 25

Evolution du nombre de dossiers analysés à la DGCMP de 2011 à 2015

