

1

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE
DU CONGO
MINISTERE DES FINANCES
DIRECTION GENERALE DES IMPOTS



**RAPPORT D'ANALYSE DES OFFRES
RELATIVES A L'ACQUISITION DES
VEHICULES TERRESTRES EN
FAVEUR DE LA DGI**

Marché n° : DAOR N° 001/CGPMP/DGI/SP/2019

- Lot n° 1 : Acquisition de deux (2) Minibus de 60 à 66 places ;
- Lot n° 2 : Acquisition de deux (2) Minibus de 25 à 30 places ;
- Lot n° 3 : Acquisition d'un (1) Minibus de 12 à 15 places ;
- Lot n° 4 : Acquisition de trois (3) Motos.

Octobre 2019

Liste des sigles

AONR	: Appel d'Offres National Restreint
DAONR	: Document d'Appel d'Offres National Restreint
DELC	: Direction des Études, de la Législation et du Contentieux
DGBSG	: Direction de la Gestion Budgétaire et des Services Généraux
DGE	: Direction des Grandes Entreprises
DGI	: Direction Générale des Impôts
DRH	: Direction des Ressources Humaines
I.C	: Instructions aux candidats
IS	: Inspection des Services



17 31

Le présent rapport d'analyse des offres est relatif à l'acquisition des véhicules terrestres. Il est élaboré conformément au Décret n° 10/22 du 02 juin 2010 portant manuel des procédures de la loi relative aux marchés publics en ses articles 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103 et 104 et, au Décret n° 10/32 du 28 décembre 2010 portant création, organisation et fonctionnement de la Cellule de Gestion des Projets et des Marchés Publics en ses articles 16, 17, 18 et 19.

Créée par la Désignation n° 01/3749/DGI/DG/DGBSG/DIV.M/B.CH/2019 du 17 octobre 2019 de Monsieur le Directeur Général des Impôts, la Sous-commission d'Analyse est composée des membres ci-après au regard de leurs noms, post noms et fonctions :

- **OMANDJI LOKONDE** : Inspecteur-Chef de Brigade d'audit, Président ;
- **ALUA MBINZO** : Chef de Bureau Charroi, Membre ;
- **WANATU MAMPUYA** : Agent Bureau Charroi, Membre ;
- **MAMBWENI LUKEMBISA** : Agent Bureau Charroi, Membre.

Pour bien exécuter la mission lui confiée, la Sous-commission a travaillé de manière intensive dans le local 3.40 du 3^{ème} niveau de l'Hôtel des Impôts pendant 2 jours.

Le présent rapport s'articule autour de trois points suivants :

- I. Des travaux préalables à l'analyse ;
- II. De l'analyse proprement dite ;
- III. De l'attribution provisoire des marchés.

I. DES TRAVAUX PREALABLES A L'ANALYSE

A l'issue de l'ouverture des plis, faite publiquement, en date du 07 octobre 2019 à 12 heures 30', trois dossiers retenus ont été transmis à la Sous-commission pour analyse. Il s'agit des soumissionnaires ci-après :

- 1) CENTRAL MOTORS ;
- 2) ZAHIRA SARL ;
- 3) SOCIETE PRODIMPEX.

L'Appel d'Offres National Restreint (AONR) n° 001/CGMP/DGI/SP/2019 a porté sur quatre (4) lots suivants :

- **Lot n° 1** : Acquisition de deux (2) Minibus de 60 à 66 places ;
- **Lot n° 2** : Acquisition de deux (2) Minibus de 25 à 30 places ;
- **Lot n° 3** : Acquisition d'un (1) Minibus de 12 à 15 places ;
- **Lot n° 4** : Acquisition de trois (3) Motos.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page.

Il convient de noter que, suivant l'AONR sus-évoqué, « *chaque lot constitue un marché* ». D'où « *l'analyse des offres a été conduite en considérant chaque lot comme un marché à part entière* ».

Eu égard à ce qui précède, il a été retenu, pour analyse, quatre marchés correspondant aux quatre lots soumissionnés de la manière suivante :

Tableau n° 1. Situation des lots par soumissionnaire : OUI/NON

Lots	Fournitures	Central Motors	Zahira Sarl	Prodimpex	Total soumissionnaire par lot
Lot 1	Deux (2) Minibus de 60 à 66 places	OUI	OUI	NON	02
Lot 2	Deux (2) Minibus de 25 à 30 places	OUI	OUI	OUI	03
Lot 3	Un (1) Minibus de 12 à 15 places	OUI	NON	OUI	02
Lot 4	Trois (3) Motos	NON	NON	OUI	01
Nbr Lots par soum.		03	02	03	

Il ressort du tableau n° 1 que, les soumissionnaires CENTRAL MOTORS et PRODIMPEX ont soumissionné, chacun pour 03 marchés, tandis que ZAHIRA a concouru pour deux (2) lots.

II. DE L'ANALYSE PROPREMENT DITE

L'analyse des offres s'est faite suivant le schéma contenu dans le guide d'évaluation des offres pour les marchés de fournitures.

Aussi, tous les tableaux nécessaires y relatifs ont-ils été remplis correctement jusqu'au dernier qui propose l'attribution des marchés.

Pour faire ladite analyse, la Sous-commission s'est basée sur les 5 critères généraux suivants, contenus dans l'AONR, à savoir :

1. Les documents constitutifs des offres (voir I.C 11 de l'AONR) ;
2. La conformité des offres et la qualification (voir I.C 29 de l'AONR) ;
3. Les prix des véhicules (voir I.C 5.1 des données particulières de l'AONR).
4. Les spécificités techniques des véhicules ;
5. Le délai de livraison.

(Handwritten signatures and initials)

Il ressort de l'examen de ces 5 critères les conclusions suivantes au regard de chacun d'eux :

II.1. Documents constitutifs des offres

La vérification physique (fond et forme) des documents constitutifs des offres déposés par les trois soumissionnaires a abouti aux résultats contenus dans le tableau ci-dessous :

Tableau n° 2 : Examen préliminaire des documents administratifs et techniques

N°	DESCRIPTION	CENTRAL MOTORS	ZAHIRA SARL	PRODIMPEX	OBSERVATION
<u>DOCUMENTS ADMINISTRATIFS</u>					
01	Numéro de registre de commerce	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation
02	Extrait de Registre de Commerce et du Crédit Mobilier (RCCM)	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation
03	Attestation de situation fiscale	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation
04	Attestation de régularité des cotisations à l'INSS	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation
05	Lettre d'autorisation du fabricant	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation
06	Engagement éthique	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation
<u>DOCUMENTS TECHNIQUES</u>					
07	Garantie de l'offre	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation
08	Référence de ventes antérieures	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation
09	Bordereaux de prix	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation
10	Capacité financière	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation
11	Capacité technique et expérience	OK	OK	NON	Retenu pour évaluation
12	Service après-vente	OK	OK	OK	Retenu pour évaluation

P n° 8



II.2. Conformité des offres et qualification

II.2.1. Conformité des offres (voir I.C 29)

Dans l'IC 29 du DAONR, il a été exigé aux soumissionnaires une série de documents administratifs nécessaires pour l'examen de leurs dossiers.

Après vérification physique desdits documents requis, comme l'indique le tableau ci-dessus (tableau n° 2), tous les soumissionnaires ont présenté les documents qui, du reste ont été jugés crédibles et conformes.

Aussi, toutes les offres, ont-elles été jugées conformes, pour l'essentiel, à l'Appel d'Offres National Restreint (AONR) et, par conséquent, elles ont été retenues pour l'évaluation.

II.2.2. Qualification (voir I.C 5.1)

Dans l'I.C 5.1 du DAONR, il a été exigé aux soumissionnaires deux capacités essentielles de qualification, à savoir :

- la capacité financière ;
- la capacité technique et l'expérience.

Concernant la capacité financière, il a été relevé que tous les trois soumissionnaires ne sont ni en liquidation judiciaire ni en faillite.

Quant à la capacité technique, l'analyse des documents requis a ressorti que les trois soumissionnaires disposent tous :

- d'une capacité technique et expérience avérées dans le service après-vente (Ateliers et garages) des véhicules pour lesquels ils sont concessionnaires ;
- la maîtrise des normes techniques ;
- les références et les preuves de bonne exécution de marché de fournitures requises.

En résumé, tous les trois soumissionnaires ont présenté des capacités financières et techniques suffisantes pour se voir attribuer les marchés.

Pour les départager, la Sous-commission s'est concentrée sur trois critères déterminants, à savoir :

1°. Le prix : le soumissionnaire le moins disant et/ou ayant proposé un prix à la limite du budget prévu par la DGI ;

P M G

2°. *Les spécificités techniques du véhicule* : la performance du moteur (nombre de cylindres, puissance moteur...), le type essence ou diesel, selon les cas, et le confort intérieur et design à la hauteur d'une Administration fiscale.

3°. *Le délai de livraison* : répondant au délai requis dans le DAONR.

II.3. Les prix des véhicules (I.C 33.5)

L'analyse des offres a été faite en convertissant tous les prix en Francs congolais suivant le taux de la BCDC en date du 23/10/2019, soit 1\$ = 1.680 FC.

Après remplissage successif des tableaux proposés dans le guide de l'évaluation des offres, le tableau comparatif des prix, par lot se présente de la manière suivante :

Tableau comparatif des prix

N° Lot	Fournitures	Classement	CENTRAL MOTORS	ZAHIRA	PRODIMPEX
Lot 1	02 Minibus de 60 à 66 places	Prix en Usd	249.400	230.000	-
		Prix en CDF	418.992.000	386.400.000	-
		Classement	2 ^{ème}	1 ^{er}	-
Lot 2	02 Minibus de 25 à 30 places	Prix en Usd	156.020	139.200	156.368
		Prix en CDF	262.113.600	233.856.000	262.698.240
		Classement	2 ^{ème}	1 ^{er}	3 ^{ème}
Lot 3	01 Minibus de 12 à 15 places	Prix en Usd	44.300	-	46.709
		Prix en CDF	74.424.000	-	78.471.120
		Classement	1 ^{er}	-	2 ^{ème}
Lot 4	03 Motos	Prix en Usd	-	-	13.540
		Prix en CDF	-	-	22.747.200
		Classement	-	-	1 ^{er}

Tableau comparatif des délais de livraison

			CENTRAL MOTORS	PRODIMPEX	ZAHIRA SARL	OBSERVATIONS
Lot 1	02 Minibus de 60 à 66 places	Délai DAO	3 semaines	3 semaines	3 semaines	
		Délai Soum	3 semaines	-	1 semaine	
		Classement	2 ^{ème}	-	1 ^{er}	
Lot 2	02 Minibus de 25 à 30 places	Délai DAO	3 semaines	3 semaines	3 semaines	
		Délai Soum	3 semaines	3 semaines	1 semaine	
		Classement	1 ^{er}	1 ^{er}	1 ^{er}	
Lot 3	01 Minibus de 12 à 15 places	Délai DAO	3 semaines	3 semaines	3 semaines	
		Délai Soum	3 semaines	3 semaines	-	
		Classement	1 ^{er}	1 ^{er}	-	
Lot 4	03 Motos	Délai DAO	3 semaines	3 semaines	3 semaines	
		Délai Soum	-	immédiat	-	
		Classement		1 ^{er}		

Handwritten signatures and initials.

Tableau n° 3 : Comparaison des prix, par lot, entre soumissionnaires

CLASSEMENT		1 ^{er}	2 ^{ème}	
LOT 1 02 Minibus de 60 à 66 places	ENTREPRISE	ZAHIRA	CENTRAL MOTORS	—
	MARQUE	Tata Starbus LPO 1318 turbo charge	Ashok Leyland Falcon	—
	PRIX Unitaire en FC	386.400.000	418.992.000	—
LOT 2 02 Minibus de 25 à 30 places	ENTREPRISE	ZAHIRA	CENTRAL MOTORS	—
	MARQUE	Tata starbus LP-613	Hyundai County	—
	PRIX Unitaire en FC	233.856.000	262.113.600	—
LOT 3 01 Minibus de 12 à 15 places	ENTREPRISE	CENTRAL MOTORS	PRODIMPEX	—
	MARQUE	Hyundai H-1	Isuzu QKR	—
	PRIX Unitaire en FC	74.424.000	78.471.120	—
LOT 4 03 Motos	ENTREPRISE	PRODIMPEX		
	MARQUE	Yamaha DT 125		
	PRIX Unitaire en FC	22.747.200		
	TOTAL	717.427.200		

Il ressort du tableau n° 3 que le classement des quatre lots (marchés) suivant les moins disant se présente comme suit :

- Lot 1 : ZAHIRA avec sa marque *Tata Starbus LPO 138* au prix total de 386.400.000 FC, soit 249.400 \$ pour les Minibus de 60 à 66 places ;
- Lot 2 : ZAHIRA avec sa marque *Tata Starbus LP 613* au prix total de 233.856.000 FC, soit 139.200 Usd pour le Mini bus ;
- Lot 3 : CENTRAL MOTORS avec sa marque *Hyndai H-1* au prix total de 74.424.000 FC, soit 44.300 Usd pour les trois minibus ;
- Lot 4 : PRODIMPEX avec Motos Yamaha DT 135 au prix total de 22.747.200, soit 13.540 Usd pour les trois Motos.

Par ailleurs, il sied de signaler que, le DAONR n'ayant pas donné le budget maximum arrêté par la DGI pour l'acquisition de ces véhicules terrestres, il a été difficile pour la Sous-Commission d'apprécier le caractère bas ou élevé des prix au regard du budget disponible.

[Handwritten signatures and initials]

II.4. Les spécificités techniques des véhicules

Le classement des offres suivant les spécificités techniques des véhicules proposés comparées à celles édictées dans le DAONR, est résumé dans le tableau ci-dessous :

Tableau n° 4 : Classement des soumissionnaires suivant les spécificités techniques

LOTS	Entreprise	Marque proposée	Performance moteur	Type essence ou Gazoil	Confort et design	Garantie	Classement
LOT 1 02 Minibus de 60 à 66 places	CENTRAL MOTORS	Ashok Leyland Falcon	Satisfaisante	Diesel	Très satisfaisant e	24 mois	2 ^{ème} (La DGI n'a pas encore utilisé ce véhicule)
	ZAHIRA SARL	Tata Starbus LPO 1318 turbo charge	Très satisfaisante	Diesel	Très satisfaisant e	12 mois	1 ^{er} (La DGI a déjà commandé ce véhicule)
LOT 2 02 Minibus de 25 à 30 places	CENTRAL MOTORS	Hyundai County	Très satisfaisante	Diesel	Très satisfaisant e	24 mois	2 ^{ème} (La DGI n'a pas encore utilisé ce véhicule)
	ZAHIRA SARL	Tata starbus LP-613	Très satisfaisante	Diesel	Très satisfaisant e	12 mois	1 ^{er} (La DGI a déjà commandé ce véhicule)
	PRODIMPE X	Isuzu urbain	Satisfaisante	Diesel	Satisfaisant e	36 mois	3 ^{ème} (La DGI n'a pas encore utilisé ce véhicule)
LOT 3 01 Minibus de 12 à 15 places	CENTRAL MOTORS	Hyundai H-1	Très satisfaisant	Essence	Très satisfaisant	24 mois	1 ^{er} (La DGI a déjà commandé ce véhicule)
	PRODIMPE X	Isuzu QKR	Satisfaisant	Diesel	Satisfaisant	36 mois	2 ^{ème} (La DGI n'a pas encore utilisé ce véhicule)
LOT 4 03 Motos	PRODIMPE X	Yamaha DT 125	Très satisfaisant	Essence	Très satisfaisant	12 mois	1 ^{er} (La DGI a déjà commandé ce moto)

Eu égard au tableau ci-dessus, le classement, par lots suivant l'ordre de spécificités techniques se présente comme suit :

- Lot 1 : ZAHIRA avec sa marque *Tata Starbus LPO 138* pour les Minibus de 66 places ;
- Lot 2 : ZAHIRA avec sa marque *Tata Starbus LP 613* au prix pour le Mini bus de 28 places ;
- Lot 3 : CENTRAL MOTORS avec sa marque *Hyundai H-1* pour les Minibus de 12 places ;
- Lot 4 : PRODIMPEX avec Motos Yamaha DT 125 pour les trois Motos.

P 27 81 

II.5. Le délai de livraison (I.C 33.5)

L'examen du délai de livraison, pris comme un critère déterminant de troisième place, présente la situation telle que reprise dans le tableau ci-dessous :

Tableau n° 5 : Classement, par lots et par délai de livraison (semaine)

LOT	DELAI	CENTRAL MOTORS	ZAHIRA Sarl	PRODIMPEX	OBSERVATION
Lot 1	Prévu	3 semaines	3 semaines	-	
	Proposé	3 semaines	3 semaines	-	
Lot 2	Prévu	3 semaines	3 semaines	3 semaines	
	Proposé	3 semaines	1 semaine	3 semaines	
Lot 3	Prévu	3 semaines	-	3 semaines	
	Proposé	3 semaines	-	3 semaines	
Lot 4	Prévu	-	-	3 semaines	
	Proposé	-	-	Immédiat	

Le classement, par lot (marché), suivant les délais de livraison se présente de la manière suivante :

- Lot 1 : ZAHIRA ET CENTRAL MOTORS avec la livraison conforme au délai requis ;
- Lot 2 : ZAHIRA avec livraison dans une semaine ;
- Lot 3 : CENTRAL MOTORS et PRODIMPEX avec 3 semaines ;
- Lot 4 : PRODIMPEX avec une livraison immédiate.

N.B : L'AONR a proposé le délai maximum de trois (3) semaines pour la livraison de tous les véhicules. Ce délai paraît irréaliste pour l'importation des véhicules en RDC, car les enquêtes de doing busines (2017) fixent cette durée à plus ou moins 120 jours. Toutefois, les soumissionnaires se sont tous engagés au respect du délai malgré quelques différences de temps.

CONCLUSION

Après lecture des conditions contenues dans l'AONR, la Sous-commission fait les constats suivants :

- 1°. Tous les soumissionnaires ont présenté les offres conformes pour l'essentiel.
- 2°. Tous les soumissionnaires disposent des capacités tant financières que techniques pour assurer le service après-vente des véhicules pour lesquels ils sont concessionnaires à Kinshasa.

J. ng

(Signature)

3°. Les soumissionnaires ont proposé, dans l'ensemble, des véhicules qui répondent aux spécificités techniques suggérées dans le DAONR.

4° Le seul unique grand élément de différenciation pour départager les soumissionnaires semble être les prix proposés par chacun d'eux.

Eu égard à ce qui précède, la Sous-commission d'analyse propose les attributions de la manière suivante :

III. ATTRIBUTION PROVISOIRE DES MARCHES

La procédure de remplissage de tous les 11 (onze) tableaux prévus dans le guide d'évaluation des offres (en annexe au présent rapport), ainsi que toutes les observations formulées ci-haut, ont poussé la Sous-commission d'Analyse à faire les propositions provisoires de l'attribution de quatre marchés analysés, au regard du tableau ci-dessous :

Tableau n° 7 : Proposition d'attribution provisoire

N° LOT	DESCRIPTION	Qté	SOUMISSION-NAIRE RETENU	MONTANT	
				En FC	Équivalent en \$
01	Minibus de 60 à 66 places	02	ZAHIRA	386.400.000	230.000
02	Mini bus de 25 à 30 places	02	ZAHIRA	233.856.000	139.200
03	Mini bus de 12 à 15 places	01	CENTRAL MOTORS	74.424.000	44.300
04	Motos	03	PRODIMPEX	22.747.200	13.540
TOTAL GENERAL				717.427.200	427.040

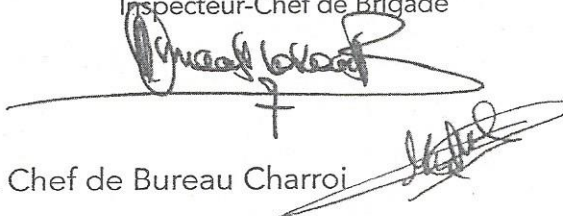
Fait à Kinshasa, le

Pour les membres de la Sous-commission



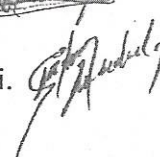
Le Président

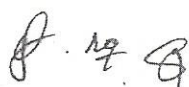
Paul OMANDJI LOKONDE

Inspecteur-Chef de Brigade



Les membres

1. ALUA MBINZO, Chef de Bureau Charroi 
2. WANATU MAMPUYA, Agent Bureau Charroi 
3. MAMBWENI LUKEMBISA, Agent Bureau Charroi. 



**PROCES-VERBAL DE CLOTURE D'ANALYSE DES OFFRES RELATIVES
AUX VEHICULES TERRESTRES**

L'AN DEUX MILLE DIX NEUF, LE VINGT TROISIEME JOUR DU MOIS D'OCTOBRE, NOUS SOUSSIGNES, MEMBRES DE LA SOUS-COMMISSION D'ANALYSE DES OFFRES RELATIFS AUX VEHICULES TERRESTRES SUIVANT L'AVIS D'APPEL D'OFFRES NATIONAL RESTREINT N° 001/CGPMP/DGI/SP/2019, PORTANT SUR L'ACQUISITION DES VEHICULES TERRESTRES, AVONS, A L'UNANIMITE, APRES EVALUATION DESDITES OFFRES, PROPOSE LES ATTRIBUTIONS DES MARCHES, PAR LOT, DE LA MANIERE SUIVANTE :

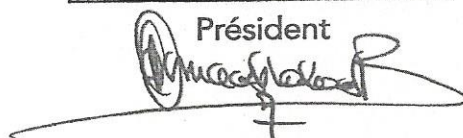
- Lot 1 : ZAHIRA SARL pour deux Bus Tata starbus LPO 138 ;
- Lot 2 : ZAHIRA SARL pour deux Mini bus Tata starbus LP 618 ;
- Lot 3 : CENTRAL MOTORS pour un Minibus Hyundai H-1 ;
- Lot 4 : PRODIMPEX pour trois Motos Yamaha DT 125.

ATTESTONS PAR LE PRESENT, QUE LES CONCLUSIONS CONTENUES DANS LE RAPPORT DE LA SOUS-COMMISSION D'ANALYSE ENGAGENT TOUS LES MEMBRES SIGNATAIRES ET QU'AUCUNE CONTRADICTION N'A ETE RELEVÉE ENTRE LES MEMBRES DE LA SOUS-COMMISSION PENDANT LES TRAVAUX D'ANALYSE.

EN FOI DE QUOI NOUS ETABLISSEONS LE PRESENT PROCES-VERBAL AUX JOUR, MOIS ET AN QUE DESSUS POUR FAIRE VALOIR CE QUE DE DROIT.

Paul OMANDJI LOKONDE

Président



Les membres

1. ALUA MBINZO, Chef de Bureau Charroi ; 

2. WANATU MAMPUYA, Agent Bureau Charroi ; 

3. MAMBWENI. LUKEMBISA, Agent Bureau Charroi. 